

RICEVUTO

07 OTT. 2021

Canobbio, 6 ottobre 2020

Comune di Canobbio
Commissione della gestione

**RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE
SUL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 975 ACCOMPAGNANTE I
CONTI CONSUNTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA
POTABILE 2020**

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

con ampio anticipo e per buona consuetudine, i consuntivi 2020 sono stati presentati dall'Esecutivo nel rispetto dei termini previsti dalla legge. La Commissione della Gestione si è potuta trovare per discuterne i contenuti ed ha licenziato il presente rapporto mercoledì 6 ottobre 2021.

Qui di seguito quanto discusso ed elaborato.

Note introduttive

I compiti della commissione della gestione sono definiti dall'art 31 RGFCC.

In tal senso ha esaminato il rapporto dell'organo di controllo facendo proprie alcune raccomandazioni.

La verifica dell'opportunità delle spese e dell'attendibilità dei ricavi non hanno rilevato incongruenze o il mancato rispetto dei disposti dell'art 151 LOC con particolare riferimento ai capoversi 1 e 2 e segnatamente i riferimenti ai principi che costituiscono i pilastri di una sana gestione della cosa pubblica quali la legalità, l'equilibrio finanziario, la parsimonia.

La documentazione presentata è completa e chiara così come le spiegazioni puntuali che consentono di apprendere e valutare la situazione finanziaria del comune.

L'analisi della documentazione e dei dati messi a disposizione della commissione consente l'elaborazione di un quadro sufficientemente preciso sulle conseguenze finanziarie degli investimenti e quindi anche delle scelte politiche.

I conti del comune di Canobbio chiudono il 2020 con un avanzo d'esercizio di CHF 15'531.09, a fronte di un utile preventivato di CHF 109'355.00. Di fronte alle varie incognite emerse nell'ambito dell'emergenza covid 19 il Municipio ha chiuso i conti 2020 con un accertamento del gettito ritenuto sufficientemente prudente e realistico. Questo traspare anche dal rapporto di revisione (pag. 5).

Preso atto del contenuto del rapporto di revisione, questa commissione non ha particolari osservazioni da fare sulla tenuta della contabilità, mentre ritiene opportune alcune considerazioni puntuali ritenute utili ad orientare il Consiglio Comunale.

Il Comune sta attraversando un buon periodo economico che gli consente di far fronte agli ammortamenti e di ridurre nel contempo il capitale dei terzi e relativi oneri per interessi senza rinunciare ai necessari investimenti.

Nonostante l'impegno profuso dall'Esecutivo si profilano alcune nubi all'orizzonte che lo impegneranno nell'obiettivo di mantenere una durevole stabilità.

Considerazioni sull'andamento fiscale

Le finanze comunali sono in larga parte sorrette dalle entrate fiscali o gettito fiscale che dir si voglia. Non essendo possibile disporre di dati certi nell'anno di competenza e neppure negli anni immediatamente a seguire, ci si trova confrontati con la necessità di quantificarle nel modo più preciso possibile. Questo complesso meccanismo fonda sull'elaborazione e interpretazione dei dati disponibili che andremo almeno in parte ad analizzare.

Spiccano le sopravvenienze d'imposta registrate al conto 990.400.02 ammontanti a CHF 452'159.42 pari a quasi tre volte quelle registrate nel consuntivo 2019.

Questa sopravvenienza ha da ritenersi elevata e pur avendo un effetto positivo nell'immediato è fonte di preoccupazione poiché senza di essa si configurerebbe una perdita d'esercizio tale da doverla interpretare come campanello d'allarme.

Indubbiamente il capitale proprio è in grado di assorbire perdite anche importanti ma alla condizione che non si ripetano. Quindi ci porta a pensare che senza un sensibile miglioramento dell'assetto economico generale, il capitale proprio potrebbe esaurirsi nel medio termine.

Dai dati cantonali e da quelli estratti dal rapporto di revisione si denota una importante flessione al ribasso del gettito delle persone fisiche che costituiscono lo zoccolo duro delle risorse fiscali comunali. Questa particolare situazione è stata attentamente valutata da questa commissione ma anche dal Municipio e dai revisori. Se questo scenario dovesse presentarsi appieno, senza una importante correzione delle spese, l'erosione del capitale proprio subirebbe un'accelerazione tale da portarlo ad esaurirsi nel breve termine. Giustamente quindi il Municipio ha posto una condivisa prudenza nella determinazione dei gettiti.

Considerazioni sulle entrate e uscite

Non è tanto importante lo scostamento di un ricavo o di una spesa per rapporto al preventivo o al consuntivo precedente, è importante comprenderne le cause e le tendenze che può ingenerare.

Come espresso in ingresso, la correttezza delle registrazioni ci viene data dalla società di revisione, ma la lettura delle informazioni che ci vengono messe a disposizione devono essere oggetto di riflessione, ci asterremo quindi dall'esposizione di elementi contenuti nel messaggio municipale o nel rapporto della società di revisione.

Le spese esecutive e d'incasso, come citato nel messaggio municipale, denotano un aumento importante, passando 22'257.21 a CHF 34'326.59 con un aumento del 54% ca, di riflesso abbiamo quindi valutato le posizioni 990.330.01 (condoni, abbandoni e rettifiche d'imposta), 990.421.01 (sopravvenienze d'imposta delle persone fisiche) e 990.329.01 rispettivamente 990.421.01 (interessi di mora e remuneratori su imposte). Entrambi gli interessi denotano un miglioramento della solvibilità dei contribuenti, infatti aumentano gli interessi remuneratori e diminuiscono gli interessi di ritardo su imposte. Apparentemente questo contrasta con la posizione 990.330.01 che denota un aumento importante pari al 441% ca delle perdite su debitori per imposte, il Municipio infatti precisa che la perdita è determinata in larga misura da un solo caso (osservazioni pag. 35).

Questo dato mitiga l'effetto della sopravvenienza d'imposta e, per quanto negativo, migliora la prospettiva sull'andamento futuro poiché una diminuzione delle sopravvenienze accompagnata da un rientro delle perdite su debitori per imposte assume un impatto decisamente inferiore.

Altre differenze sono sufficientemente spiegate nel messaggio municipale ad eccezione dell'assistenza sociale che merita qualche parola in più.

Va qui chiarito che queste spese non sono determinabili dal Municipio ma sono determinate da riparti e compiti che gli sono imposti.

Anche qui è necessario andare oltre le mere cifre e valutare i possibili impatti quantomeno nel breve e medio termine.

Nella fattispecie l'aumento è dato dai costi legati prevalentemente alle persone anziane e non all'aumento delle spese assistenziali a favore di persone in difficoltà economica.

Per quanto dissimili nella loro natura entrambe le variazioni dei costi vertono a una diminuzione del gettito che deve essere bilanciata, per esempio con le nuove entrate citate dal Municipio a pagina 3 del proprio messaggio.

In altre parole sia l'invecchiamento della popolazione che l'aumento di persone in difficoltà economica portano ad un aumento dei costi e ad una diminuzione delle entrate. La prima si articola su un periodo medio-lungo, la seconda dipende dalla tipologia e/o dalla congiuntura. Nel nostro caso le voci 552., 557., 558., mostrano come sia la prima ipotesi, quella dell'invecchiamento della popolazione o dell'aumento di persone anziane che necessitano di aiuti, a determinare l'aumento dei costi.

Considerazioni sugli investimenti e ammortamenti

Gli ammortamenti sono stati effettuati conformemente ai disposti della LOC che prevede un minimo dell'8%. La conseguente restituzione della liquidità si esprime con l'azzeramento del fabbisogno di liquidità supplementare riscontrabile nella diminuzione del capitale dei terzi che scendendo di 1.3 mio ca. determina anche una sensibile diminuzione degli oneri per interessi (evidenziata nel messaggio municipale a pag. 10).

Dopo la flessione degli investimenti occorsa negli anni 2016-2017, il Municipio ha ripreso ad effettuare investimenti e relativi ammortamenti.

È particolarmente importante che il Comune possa procedere con gli investimenti necessari a far progredire e migliorare il paese così come proceda con gli investimenti atti a mantenere in buono stato le opere oggetto di investimenti precedenti.

Azienda Acqua potabile

L'azienda acqua potabile chiude con un avanzo d'esercizio di CHF 6'956.19.

La contabilità non presenta particolarità degne di rilievo e si presenta in linea con i consuntivi 2019.

Gli investimenti nel 2020 sono quasi 1/5 di quelli preventivati e 1/3 per rapporto a quelli del 2019 situandosi al di sotto degli ammortamenti contabilizzati con conseguente diminuzione della sostanza ammortizzabile allibrata a bilancio.

L'evoluzione degli investimenti 2020, per rapporto al preventivo, denota un rinvio o rallentamento degli stessi che si confida possa essere recuperato nel breve termine.

Considerazioni finali

Come accennato in ingresso la commissione della gestione ha preso atto dei contenuti del rapporto di revisione che conferma l'esattezza delle scritture contabili nonché l'attendibilità delle poste oggetto di valutazione.

Il rapporto evidenzia alcuni aspetti che possono essere migliorati o completati ed invitiamo il Municipio a volerli mettere in atto, specialmente se questi già sono stati oggetto di precedenti raccomandazioni dei revisori.

Lo strumento del piano finanziario, che verrà presentato con il prossimo preventivo, costituirà un valido strumento per confermare o meno le tendenze.

Le variazioni significative sono state esaurientemente spiegate e giustificate laddove necessario.

Le informazioni e la documentazione messeci a disposizione confortano quanto espresso dal Municipio e dalla Società di revisione.

I conti consuntivi 2020 che presentano uscite per CHF 8'629'126.37 e entrate per CHF 8'644'657.46 con una maggiore entrata di CHF 15'531.09 confermano un andamento generale positivo.

La valutazione prudentiale del gettito fissata a CHF 5'890'000.00 è condivisa dai commissari.

In larga misura le spese registrate non possono essere determinate dall'Esecutivo ma sono imposte, anche con addebiti diretti, dal Cantone. Conseguentemente il Municipio può intervenire unicamente sulle poste residue nel rispetto delle direttive in materia finanziaria per i comuni.

Ribadendo la propria posizione in materia fiscale il Municipio mostra la volontà di mantenere una stabilità della pressione fiscale durevole nel tempo così come una equilibrata quanto indispensabile politica degli investimenti.

Il conto consuntivo dell'Azienda Acqua Potabile, risulta essere tenuto in modo corretto.

Per entrambi i consuntivi i revisori hanno prestato particolare attenzione al rispetto delle basi legali con particolare riferimento ad una corretta esposizione dell'utilizzo dei singoli crediti d'investimento nella tabella allegata al consuntivo.

La Commissione ringrazia le persone che hanno contribuito alla tenuta dei conti così come quelle che hanno reso possibile chiudere i conti consuntivi 2020 con un avanzo d'esercizio.

Questo particolare periodo rende ancor più difficile la gestione della cosa pubblica, si ringrazia il Municipio per l'impegno profuso nell'ambito di una gestione della cosa pubblica parsimoniosa così come per lo sforzo dimostrato di voler operare a favore della cittadinanza tutta, al di là delle sole scelte politiche, andando ad aiutare oltre che a soddisfare, i cittadini con il proprio operato.

Le scelte politiche sono una risposta alle costanti problematiche cui l'ente pubblico è confrontato nel tempo, l'aiuto concreto e mirato è la capacità di dare una risposta immediata ad un bisogno impellente della popolazione come verificatosi nell'emergenza covid.

Alla luce delle considerazioni sopra esposte si invita il Consiglio comunale a voler

RISOLVERE

1. i bilanci consuntivi dell'amministrazione comunale e dell'azienda acqua potabile, conto gestione corrente e investimenti, la situazione patrimoniale al 31 dicembre 2020, sono approvati dandone scarico al Municipio;
2. il gettito dell'imposta comunale d'esercizio, non definito ed iscritto nel conto della gestione corrente per un importo pari a complessivi CHF 5'890'000.00 sarà rettificato a tassazioni conosciute nel corso dei prossimi esercizi;
3. l'avanzo d'esercizio pari a CHF 15'531.09 viene trasferito al **cto. 291.01** "Capitale proprio";
4. l'avanzo d'esercizio pari a CHF - 6'956.19 dell'Azienda acqua potabile viene trasferito al **cto. 291.01** "Capitale proprio";
5. è dato scarico al Municipio ed all'amministrazione di tutta la gestione 2020.

Con distinta stima,

E. Crivelli *FIRMATO A VERBALE*

F. Gervasoni

M. Ghielmini
M. Ghielmini

A. Gianinazzi

D. Intraina
D. Intraina

I. Kopkin

T. Roveri *FIRMATO A VERBALE*