



COMUNE
DI
CANOBBIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 985

(del 18 ottobre 2021)

**ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI 2022 DEL
COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE**

All'Onorando
Consiglio comunale

C a n o b b i o

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

Premessa

il Municipio sottoscrive questo documento consapevole che le previsioni oggetto del presente messaggio sono aderenti alla realtà, pur coscienti che l'attuale situazione economica, con particolare riferimento all'impatto della pandemia in corso ormai dall'inverno 2020, è in continua evoluzione. In questo senso, le proiezioni eseguite, le stime fatte, le considerazioni riportate, sono frutto di una attenta analisi che presenta un preventivo all'insegna di una situazione finanziaria solida.

Situazione che dovrebbe permetterci di affrontare con una certa serenità e con un buon margine di sicurezza le incognite e i compiti che ci attendono, a fronte comunque di un futuro prossimo contrassegnato dalle influenze, anche finanziarie, legate anche alla pandemia da Covid-19.

A seguito del Covid 19 il Comune di Canobbio si è sempre attivato per cercare innanzitutto di contenere i contagi, aiutando socialmente chiunque si fosse trovato in difficoltà nelle attività basilari della propria esistenza.

Grazie all'elevato standard di prestazioni a favore dei cittadini, si potrà affrontare con un certo ottimismo l'incertezza che attende ancora la popolazione nel 2022.

Nel limite del possibile, il Comune di Canobbio è inoltre pronto a garantire all'utenza comunale bisognosa interessata da qualsivoglia necessità, stabilità, sicurezza e tranquillità.

Introduzione

Con il presente messaggio sottoponiamo per il vostro esame e la vostra approvazione il conto economico ed il conto investimenti per l'anno 2022 del Comune e dell'Azienda acqua potabile che, salvo eventi particolari ed imprevisti, permette di valutare il risultato che poi dovrebbe scaturire a consuntivo.

Nel merito dei conti e della loro elaborazione, facciamo osservare che la complessità e vastità della "materia" economica impongono al Municipio molte sollecitazioni e scelte strategiche volte a programmare il futuro con tranquillità.

	Preventivo 2021	Preventivo 2022
Totale spese	Fr. 7'930'955.00	Fr. 7'945'455.00
Totale ricavi (senza imposte)	<u>Fr. 2'641'900.00</u>	<u>Fr. 2'672'800.00</u>
Fabbisogno	Fr. 5'289'055.00	Fr. 5'272'655.00

Inoltre, come vedremo di seguito, **la proposta di mantenere anche per l'anno 2022 il moltiplicatore politico del Comune al tasso del 78%.**

Risultanze che per il Comune, sulla scorta delle previsioni scaturite da questo preventivo, grazie ed ancora soprattutto al previsto incremento del gettito d'imposta (anche se per prudenza diminuito a causa dall'emergenza sanitaria tutt'ora in atto, come si vedrà di seguito), **prevedono un buon risultato con un avanzo d'esercizio di franchi 727'345, applicando un moltiplicatore d'imposta invariato al 78%.**

Come per i conti degli anni precedenti questo dato di previsione potrebbe mutare in conseguenza delle risorse fiscali e dei costi di consuntivo effettivi nonché delle uscite per investimenti concretizzati.

Come detto, risultato positivo che permette di guardare con una certa serenità, agli onerosi ed importanti impegni programmati.

Come già ribadito più volte negli anni precedenti, **la politica finanziaria cantonale** influenza sempre più i conti comunali, diminuendo i margini di manovra.

Inoltre, la pandemia tuttora in atto sta ulteriormente colpendo negativamente le finanze cantonali, per cui sarà importante mantenere monitorata la situazione.

Pur con dati parziali, anche dal recente preconsuntivo cantonale 2021 emerge come la crisi innescata dal coronavirus stia avendo conseguenze importanti sulle finanze del Cantone (-156 milioni), al quale andrà a sommarsi il disavanzo registrato del 2020 (-165 milioni). Contesto che preoccupa sempre di più il Consiglio di Stato.

Al momento, sono comunque parzialmente riconfermate dal Cantone le misure già applicate negli anni scorsi, in particolare:

- **Oneri strutturali per il nostro Comune – rispetto al preventivo 2021 è previsto un aumento da franchi 142'300 a franchi 149'800.** Se confrontiamo il dato con il 2019 (franchi 202'000), la diminuzione è da

attribuire all'iniziativa promossa dal nostro Comune, unitamente ai Comuni di Vernate e Melide, denominata "Per Comuni forti e vicini al Cittadino" per la quale il Gran Consiglio ha trovato per il momento un compromesso che è andato a generare un minor onere a carico dei Comuni. Iniziativa che dovrebbe poi essere trattata nell'ambito del progetto di riforma istituzionale "Ticino 2020".

Inoltre:

- la soppressione del riversamento dell'imposta sugli utili immobiliari (che per il nostro Comune (considerato il boom edilizio) è valutabile a circa franchi 300/350'000);
- la soppressione del riversamento ai comuni dell'imposta immobiliare cantonale delle aziende idroelettriche;
- l'introduzione di una tassa di giudizio per le approvazioni di regolamenti, convenzioni e mandati di prestazione, variabile da franchi 100.- a franchi 2'000.-;
- la partecipazione alle spese del progetto di riordino dei flussi, dei compiti e delle competenze denominato "Ticino 2020". E' previsto un esborso di franchi 1,20 per abitante;
- il contributo cantonale per sezione di scuola comunale (dell'infanzia ed elementari) che prevede una riduzione di franchi **10'000** per sezione, nel nostro caso franchi **80'000**.

Ragione per cui, in sede di preventivo si è provveduto come sempre ad analizzare ogni singola posta, rapportandola ai bisogni effettivi.

A queste considerazioni di ordine generale si deve aggiungere il fatto che diversi valori inseriti nel documento esulano dall'azione e dalle competenze del nostro Municipio non essendo determinati da nostre scelte o decisioni, ma purtroppo unicamente subiti o addebitati.

In tal senso, il 40% circa delle spese complessive riguarda il riversamento di obblighi e oneri da parte di Enti superiori (soprattutto dal Cantone).

L'importo degli ammortamenti dei beni amministrativi per il 2022 ammonta complessivamente, a franchi **413'900** (franchi 449'200 nel 2021) con una sostanza ammortizzabile valutata in un importo di franchi **11'227'677** a fine 2021.

Questo preventivo è stato allestito tenendo in considerazione le informazioni a disposizione fino alla fine di settembre.

Gettito fiscale

La determinazione della previsione di gettito delle persone fisiche e delle persone giuridiche **per l'anno 2022** prende in considerazione i dati relativi alle imposte emesse e da emettere dell'anno 2018.

Come conosciuto, il gettito fiscale comunale si compone di due categorie, le persone fisiche e quelle giuridiche. È risaputo come il gettito delle prime è

piuttosto stabile nel tempo e reagisce in maniera modesta al ciclo economico, per cui permettono generalmente una valutazione alquanto attendibile.

Quello delle giuridiche per contro è più volatile e dipende, oltre che dall'andamento della congiuntura, da situazioni peculiari delle singole aziende.

Si prevede nuovamente di registrare un beneficio dell'aumento dei contribuenti ancora per effetto dell'evoluzione dell'edilizia residenziale che vede ancora diversi cantieri aperti di una certa importanza.

Vengono inoltre attualizzate le entrate per imposte immobiliari, rispettivamente per imposte personali.

La proiezione dei dati fiscali oggetto della quantificazione del gettito comunale evidenzia e conferma una crescita complessiva del comparto relativo alle P.F. e una sostanziale stabilità di quello delle P.G.

Solo verso la fine del 2024 si potrà avere un quadro quasi definitivo dell'effettivo gettito del 2022; dato che confermerà o meno l'attendibilità delle stime effettuate, che comunque dovrà essere costantemente e attentamente monitorato e tenuto sotto controllo.

I Servizi finanziari del Comune verificano regolarmente tutte le notifiche dei contribuenti con un monitoraggio continuo (arrivi e partenze), in particolare di quelli che presentano valori elevati e medi, mancano comunque sempre i dati aggiornati delle imposte alla fonte per l'anno in corso.

Si ricorda inoltre come il gettito cantonale funge da base per i diversi calcoli delle partecipazioni al Cantone per gli oneri per anziani e per le assicurazioni sociali, mentre il moltiplicatore politico lo ritroviamo come elemento importante per la perequazione finanziaria con il contributo di livellamento della potenzialità fiscali in primo piano.

MOLTIPLICATORE - Valutazione moltiplicatore per l'anno 2022

Il preventivo 2022 ipotizza, per le ragioni esposte in precedenza, **un avanzo del conto di gestione corrente di franchi 727'345.**

Per il calcolo del moltiplicatore vengono prese in considerazione solo le imposte persone fisiche (PF) e le imposte persone giuridiche (PG).

I dati fiscali aggiornati per il calcolo del moltiplicatore dell'anno, come da previsione del gettito fiscale per l'anno 2022, situazione al 31 agosto 2020, comprensivi della crescita del gettito prevista dal Municipio e dall'aumento del gettito come indicato dal Cantone a seguito delle rivalutazioni delle stime, inoltre da una probabile diminuzione del gettito fiscale causato dall'emergenza sanitaria, prevedono quanto segue:

Riferimento:

Dati imposte emesse e da emettere P.F. e P.G. REDD./SOST./U+C al 100%	Fr. 7'117'900.00
Situazione al 31.8. 2021	
Aumento contribuenti	Fr. 300'000.00
Aumento del gettito come indicato dal Cantone	Fr. 100'000.00

Riduzione gettito causa impatto pandemia Covid
T o t a l e

Fr. – 300'000.00
Fr. 7'217'900.00

Alla luce di queste considerazioni, abbiamo quindi valutato il gettito base cantonale delle persone fisiche e giuridiche 2022 in franchi 7'217'900.

Principio: fabbisogno di preventivo ordinario netto, moltiplicato x 100, diviso il gettito dell'imposta cantonale base.

Calcolo: dalla base del fabbisogno di preventivo 2022 di fr. 5'272'655 viene dedotta l'imposta personale di fr. 70'000 e l'imposta immobiliare di fr. 300'000. Il fabbisogno ordinario netto è pari a fr. 4'902'655.

Base gettito cantonale di preventivo 2022 (vedi principio)

4'902'655 x 100 : 7'217'900 = 68% moltiplicatore aritmetico anno 2022

Il gettito comunale indicato nel riassunto del preventivo (pagina 29) è stato valutato, come detto in apertura di messaggio, con il moltiplicatore invariato a 78 punti.

Moltiplicatore politico 2022

Richiamati i valori indicati in questo capitolo, il previsto avanzo d'esercizio, l'entità del capitale proprio, le misure di risparmio dello Stato, l'incremento ancora in atto delle abitazioni proprie ad uso abitativo e rispettivi contribuenti, l'evoluzione dei costi della gestione corrente e l'evoluzione degli altri ricavi della gestione corrente, come pure le incognite legate alla pandemia tuttora in atto, **ma in particolare il previsto importante ed impegnativo piano degli investimenti che sarà attuato dal Comune nei prossimi anni, tra cui spicca la costruzione della nuova palestra-sala multiuso con ampliamento della scuola elementare, il cui messaggio municipale è in fase di allestimento ed arriverà sui banchi del consiglio comunale entro fine anno - si ritiene basilare che per il finanziamento dell'investimento più importante in programma, il Comune possa essere messo nella condizione di poter attingere il più possibile alla presunta buona liquidità, così da non dover aumentare più del necessario il Capitale terzi.**

Inoltre, l'avanzo d'esercizio previsto genererà un aumento del capitale proprio. Riserva a disposizione degli amministratori comunali per far fronte a delle necessità di spese straordinarie o per affrontare dei periodi di stagnazione delle entrate fiscali.

Per i motivi citati in precedenza il Municipio non ha pertanto preso in considerazione la possibilità di ridurre il moltiplicatore.

- il Municipio propone pertanto di mantenere il moltiplicatore politico per l'anno 2022 al 78%

Se possibile, oltre a quanto già previsto come già detto, sarà pure importante riuscire ad effettuare nel limite del possibile degli ammortamenti finanziari nell'ambito dei diversi prestiti bancari sottoscritti.

Rapporto con lo Stato ed i Comuni Considerazione di ordine generale

Il Consiglio di Stato, da anni, ha attivato un tavolo di lavoro con i rappresentanti dei Comuni e del Cantone finalizzato all'esame di temi puntuali, ossia la Piattaforma di dialogo fra Cantone e Comuni.

La Piattaforma ha avuto una pausa dovuta alle esigenze di coordinamento delle problematiche Covid 19 che hanno determinato alcuni importanti puntuali gruppi di lavoro Cantone/Comuni.

Nel mese di aprile 2021 la Piattaforma di dialogo ha ripreso la propria attività. In merito alla riforma istituzionale "Ticino 2020" è stato confermato che le discussioni nei gruppi di lavoro dedicati ai settori "anziani" e "scuole comunali" sono entrati nel vivo e dovrebbero concludersi a breve.

Ente Regionale per lo Sviluppo del Luganese (ERS-L)

L'ERSL con la sua Agenzia regionale (ARS-L) garantisce il suo ruolo di coordinamento, rappresentando i Comuni del Luganese ad esso affiliati (come Canobbio) nella piattaforma citata, unitamente all'associazione Comuni Ticinesi (di cui il comune di Canobbio non fa parte). Grazie a queste puntuali informazioni e sostegno nelle consultazioni cantonali, il nostro Comune può contribuire significativamente ai dibattiti riguardanti le principali riforme in atto.

Da segnalare anche l'impegno dell'ARS-L nell'organizzazione di eventi informativi a favore degli enti locali attraverso un programma consolidato e di buon successo a livello di partecipazione.

Queste attività sono interamente finanziate dai Comuni stessi attraverso i contributi annuali (per abitante: franchi 4.-)

Rapporti con i Comuni / Collaborazioni intercomunali

A livello regionale il nostro Municipio è sempre attivo, all'occorrenza, nelle differenti collaborazioni intercomunali da tempo lanciate sul territorio, in questo periodo in particolare siamo attivi su più progetti con la città di Lugano.

Il dialogo tra Comuni è volto a trovare soluzioni a problemi di interesse generale e permette di pianificare soluzioni che spesso si rivelano più funzionali e meno onerose.

Qui di seguito, le stesse, vengono aggiornate nei loro sviluppi più significativi:

Tavolo di lavoro dei Sindaci della Collina Nord

A causa della problematica sanitaria in atto, il Tavolo di lavoro dei Sindaci della Collina Nord non ha più avuto modo di trovarsi.

Centro sportivo Valgersa:

E' sempre in vigore, previo pagamento di una quota di fr. 2.- per abitante, l'accordo stipulato con i Comuni di Massagno e Savosa inerente alle agevolazioni analoghe a quelle previste per i cittadini di questi due Comuni.

Arena sportiva Capriasca-Valcolla / Centro balneare:

Previo pagamento di una quota di fr. 3.- per abitante, dall'estate 2019 il nostro Comune ha aderito all'iniziativa quale Comune partner dell'Arena Sportiva Capriasca-Valcolla. Grazie a questo contributo comunale i cittadini di Canobbio possono beneficiare delle tariffe ridotte del 40% presso il centro balneare, come pure di tariffe preferenziali sull'insieme dei corsi dell'Arena Sportiva.

Accordo che si vuole riconfermare anche per la stagione 2022.

Casa montana Roseto:

Per quanto concerne la struttura del Roseto di Airolo, vige sempre un accordo-contratto per il quale possiamo godere di significative agevolazioni finanziarie. La nostra scuola si reca regolarmente per le settimane di scuola bianca e scuola verde. Ne apprezza la logistica ed il contesto paesaggistico, a stretto contatto con la natura ed il paese montano di Airolo.

Anche per questa struttura l'occupazione da parte delle nostre classi di scuola può subire delle modifiche a dipendenza della situazione pandemica del momento.

Midnight Sport:

Trova conferma e successo il progetto Midnight Sport, nuovamente sottoscritto tra i Comuni di Canobbio, Comano, Cureglia e Porza e la Fondazione Idée Sport per la stagione 2021-2022, **che si svolge sempre presso la nostra palestra.**

L'attività è offerta al sabato, dalle ore 20.00 alle ore 23.00 e comprende giochi, musica e momenti d'incontro per passare in modo costruttivo il tempo libero. Questi appuntamenti sono sempre ben frequentati.

Per quanto riguarda la palestra, la Fondazione Idee Sport è stata informata della nostra disponibilità a garantire la messa a disposizione della stessa solo **anno per anno.**

Ciò a seguito dell'intenzione di intraprendere a breve termine delle opere di ampliamento di questa struttura, che ovviamente avranno delle ripercussioni sull'agibilità.

Scollinando:

Per il 2022 l'evento è per il momento confermato.

Manifestazione che, dopo l'annullamento nel 2020 a causa della pandemia, nel 2021 ha avuto luogo (anche se posticipata da giugno ad agosto). Giungerà alla sua dodicesima edizione ed interessa le popolazioni residenti dei Comuni della collina Nord.

L'aggiornamento del sito internet di "Scollinando" ha permesso di rimarcare la presenza di una manifestazione voluta e sostenuta da tutti i comuni vicini.

Sicurezza:

Come noto, la Polizia Ceresio Nord opera tramite convenzione nei Comuni di Canobbio, Massagno (comune sede), Origgio, Porza, Savosa e Vezia e ha da alcuni anni una presidenza itinerante tra i membri della commissione che la compongono.

La Legge di collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e il relativo Regolamento (RLCPol) stabiliscono gli effettivi che ogni singolo Corpo di polizia strutturata (comunale) deve avere per poter operare nel proprio settore di competenza. Anche in questo caso assistiamo a diktat imposti dal Cantone che, togliendo ai Comuni la benché minima facoltà di decisione, impongono non solo il numero degli effettivi che ogni corpo deve avere, bensì regola nel dettaglio anche gli aspetti legali alle retribuzioni, alle indennità e ai gradi.

Dal punto di vista dell'organico la situazione della PCN è da considerarsi buona, con uno stato di completezza di circa il 90%, come prevedono attualmente i disposti di legge.

Il Corpo si compone di 23 unità: 19 agenti, 2 assistenti, 2 impiegati amministrativi.

L'agente di quartiere per il nostro Comune, sergente Luminati, ha ripreso il servizio lo scorso mese di settembre 2021, dopo 9 mesi di assenza dovuta ad infortunio.

Da rilevare che nel corso del 2022, la PCN si trasferirà nella nuova sede, nel costruendo stabile ex-Togal in zona Cappella due Mani, sempre nel comune di Massagno.

Costituzione ente autonomo di diritto pubblico / Realizzazione casa per anziani di Canobbio/Lugano:

Il Consiglio dell'ente autonomo per la realizzazione di un istituto per anziani medicalizzato, per un totale di 80 posti letto, con due reparti standard e un reparto protetto per gli ospiti affetti da disturbi cognitivi in zona "Corba", presieduto dal nostro sindaco, è nel pieno della propria operatività.

Il cantiere è stato avviato, lo scavo è terminato e sono iniziati i lavori da impresario costruttore relativi al piano interrato.

Meteo permettendo e nella speranza non ci siano allentamenti dovuti a ricorsi sugli appalti, la struttura dovrebbe essere a tetto entro maggio/giugno 2022.

Nuovo Quartiere di Cornaredo / Agenzia NQC:

L'Agenzia NQC prosegue le attività avviate nel 2012, per la realizzazione delle opere pubbliche e per la promozione e lo sviluppo del comparto strategico dell'agglomerato urbano del Luganese denominato Nuovo Quartiere Cornaredo (NQC).

La fase operativa Nuovo Quartiere Cornaredo (NQC) è in atto.

L'Agenzia NQC, ente autonomo comunale per l'attuazione degli investimenti pubblici previsti dal Piano regolatore intercomunale PR-NQC, la cui realizzazione è pianificata entro il 2025 è, come si può notare in precedenza, entrata nel suo decimo anno di attività. Recentemente, con decisione dei Consigli comunali dei tre Comuni coinvolti, è stato assegnato il nuovo mandato di prestazione 2020 – 2024, con i relativi crediti. Con le prime realizzazioni di interventi edili privati e l'avvio delle prime opere pubbliche

procede la trasformazione del comparto di Cornaredo verso un polo di sviluppo di valenza regionale, il “quartiere degli eventi, dello sport e del tempo libero”, sulla base della traccia di impostazione urbanistica codificata nel piano regolatore intercomunale PR-NQC.

Il Consiglio dell’Agenzia NQC prospetta che si possa quindi (finalmente) procedere con la messa in cantiere delle diverse opere pubbliche ora pronte da realizzare (strade e riqualifica verde), così da poter dar vita ad un nuovo quartiere urbano che entro 5-10 anni sarà pienamente operativo nell’interesse dei cittadini dell’agglomerato e dei diversi fruitori esterni.

Progetto di sviluppo in ambito sportivo della zona al Maglio:

È stato perfezionato definitivamente il progetto di parco sportivo della zona “Al Maglio” con la città di Lugano, con la riqualifica di tutta l’area di riferimento.

Ciò, anche tramite l’approvazione del credito concesso dal nostro Consiglio comunale di CHF 200’000.00, quale partecipazione ai costi per la realizzazione da parte della città di Lugano del Parco dello sport “Al Maglio”, nonché l’approvazione della relativa convenzione.

Per quanto concerne i lavori di sostituzione del manto erboso sintetico e di attualizzazione del nostro campo (vedi MM. no. 954), gli stessi sono stati ultimati e il campo di calcio collaudato.

Progetto che potrà avere o meno un seguito a dipendenza di quanto decideranno i cittadini di Lugano chiamati ad esprimersi in votazione il prossimo 28 novembre sulla realizzazione del Polo sportivo e degli eventi, progetto cardine per lo sviluppo dell’offerta sportiva di Lugano.

Infine, con la Città di Lugano il Comune collabora da tempo attivamente in altri ambiti, in particolare in materia di sicurezza, campo di calcio, NQC, forniture dell’AIL, ecc.

Considerazioni di ordine generale

In sintesi, i dati conclusivi che determinano il fabbisogno, rispettivamente gli aumenti o le diminuzioni del patrimonio durante il periodo contabile sono i seguenti:

	<u>PREVENTIVO 2022</u>	<u>PREVENTIVO 2021</u>	<u>CONSUNTIVO 2020</u>
Totale spese	Fr. 7'945'455.00	Fr. 7'930'955.00	Fr. 8'829'126.37
Totale ricavi	Fr. 2'672'800.00	Fr. 2'641'900.00	Fr. 8'644'657.46
FABBISOGNO -	Fr. 5'272'655.00	Fr. 5'289'955.00	Fr. 5'874'468.91

Il conto preventivo dell'azienda acqua potabile presenta una maggiore entrata di franchi **109'900** come alle seguenti risultanze:

	<u>PREVENTIVO 2022</u>	<u>PREVENTIVO 2021</u>	<u>CONSUNTIVO 2020</u>
Totale spese	Fr. 341'000.00	Fr. 356'000.00	Fr. 371'979.62
Totale ricavi	Fr. 450'900.00	Fr. 450'900.00	Fr. 378'935.81
Magg. (uscita)entrata	Fr. 109'900.00	Fr. 94'900.00	Fr. 6'956.19

Dai dati esposti si evince come il fabbisogno da prelevare a mezzo imposta ammonta a franchi **5'272'655** su un movimento di spese di franchi **7'945'455** e ricavi di franchi **2'672'800**.

Come risulta dal conto amministrativo, sulla base degli elementi in nostro possesso il gettito complessivo di competenza è stato stimato, applicando il moltiplicatore del **78%** in franchi **6'000'000**.

La valutazione del gettito d'imposta è così riassunta:

<u>Descrizione</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>
<u>Moltiplicatore</u>	78%	78%
Gettito di competenza, tassa imm.+pers.	6'000'000	5'382'100
Sopravvenienze d'imposta P.F.	500'000	400'000
Sopravvenienze d'imposta P.G.		
Imposte speciali	70'000	70'000

I costi per interessi passivi sul capitale terzi, che rispetto al 2021 passano da franchi **195'405** a franchi **156'805**, subiscono una diminuzione di franchi **38'600**. Per ulteriori informazioni rimandiamo al capitolo "Finanze e imposte" (gestione del patrimonio e dei debiti).

Investimenti

Il Piano finanziario, documento che è in fase di aggiornamento e che sarà sottoposto al Consiglio comunale per la discussione (come previsto dai disposti di legge), ci porterà a definire la prossima piattaforma finanziaria per il Comune per gli anni 2023-2025.

L'esame di questo documento sarà utile per una visione più a lungo termine delle finanze comunali, ora più che mai importante in vista dei futuri investimenti, ma in particolare in vista dell'importante realizzazione, anche dal profilo finanziario, della futura sala multiuso-nuova palestra e ampliamento SE.

In questo contesto va evidenziato come la dotazione infrastrutturale per la realizzazione di eventi destinati a un numero consistente di persone, con l'uso attuale della palestra, sia ormai insufficiente e non risponda più ai bisogni delle associazioni e di una cittadinanza in sensibile crescita.

Ciò, naturalmente, se il Consiglio comunale darà luce verde a questo importante investimento atteso dalla nostra popolazione da molti anni e per il quale i tempi sembrerebbero maturi.

Infrastrutture di prima qualità che renderanno il nostro Comune sempre più apprezzato da una popolazione che guarda non solo al mero obiettivo fiscale, ma alla qualità di vita sua e dei propri figli.

Il previsto **onere netto** per investimenti pianificato nel 2022, che scaturisce dalle valutazioni contenute nel piano allegato, ammonta a franchi **2'832'950** su un totale di franchi **2'961'950** alle uscite e franchi **129'000** alle entrate.

Il Municipio agirà in ogni caso con la massima prudenza nell'ambito della politica degli investimenti. In questo ordine di idee è importante saper programmare e gestire il piano degli investimenti secondo precise direttive di politica finanziaria.

Occorrerà fare in modo che gli stessi abbiano ad incidere in modo proporzionato e ripartito su più periodi amministrativi, evitando così che il loro finanziamento si traduca in un eccessivo aumento del limite di indebitamento (capitale terzi).

Ciò, considerando che di principio ogni investimento comporta un appesantimento delle uscite della gestione corrente.

L'autofinanziamento valutato per il 2022, ammonta a franchi **1'111'945**, corrispondente al **39.25%** (**23.96** nel 2021, **48.14** nel 2020, **38.18** nel 2019, **37.09** nel 2018, **125.44** nel 2017, **115.9** nel 2016, **93.5** nel 2015) dell'onere netto per investimenti.

Gli investimenti previsti nel 2022 sono costituiti da impegni i cui crediti sono già stati votati, o lo saranno prossimamente, che per il momento riguardano in particolare la sostituzione di mobilio ed attrezzature varie presso la scuola dell'infanzia e la scuola elementare, la realizzazione del parco fitness, la ciclopista Canvetto-Trevano, la fase di progettazione della nuova sala polivalente, la fase iniziale della realizzazione della nuova sala multiuso e ampliamento scuola, la quota di partecipazione al finanziamento PTL-2a fase, la manutenzione generale delle strade comunali e dei posteggi, gli ultimi interventi riguardanti la gestione dello spazio pubblico nel nucleo, il rifacimento della parte alta di via Ganna, la preparazione e l'inizio della realizzazione del sopra-passaggio in zona Stazione, il PGS del Comune, investimenti diversi che riguardano il Consorzio Depurazione Acque Lugano e dintorni, la continuazione dei lavori selvicolturali di cura del bosco, inoltre altri investimenti di minore incidenza finanziaria.

Circa le incidenze sulle finanze comunali degli investimenti, rileviamo come i tassi d'interesse ancora bassi influenzano in modo del tutto sostenibile i conti interessati, come evidenziato a pagina 26.

Il conto di finanziamento presenta un preventivato **disavanzo totale** di franchi **1'721'005**

- Onere netto investimenti	fr. 2'832'950
- Autofinanziamento	fr. 1'111'945
- Disavanzo totale	<u>fr. 1'721'005</u>

Commento ai conti del preventivo

Come sempre i costi sono stati valutati con attenzione e in collaborazione con i diversi servizi, per controllarne e fin dove possibile limitarne l'evoluzione, avuto comunque riguardo di mantenere la qualità delle prestazioni e dei servizi alla cittadinanza.

I principali aspetti di carattere finanziario sono stati trattati nel contesto introduttivo e a livello di moltiplicatore, mentre di seguito formuliamo unicamente eventuali osservazioni riferite alle poste contabili.

Tutte le voci stipendi (3010 e 3020) non prevedono da parecchi anni rincari.

La proiezione provvisoria degli stipendi e di eventuali gratificazioni straordinarie è stata fatta utilizzando il Regolamento organico dei dipendenti (ROD).

Per i docenti fa invece stato la Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD).

0. Amministrazione generale

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **17'500** rispetto al preventivo 2021.

Come già riferito nel documento di preventivo del 2021, le molte costruzioni portate a termine in questi anni, così come quelle future, i notevoli investimenti tuttora in atto, i temi e le problematiche sempre più complesse con le quali un Comune come il nostro è sempre più confrontato, l'immediata vicinanza alla città con tutto ciò che ruota attorno, hanno anche un notevole influsso sull'attività dell'amministrazione in generale, sull'attività del servizio sociale, e di tutte le attività ad esso legate come l'Agenzia comunale AVS e l'operatrice sociale.

Un aumento dell'utenza e dei casi, ma non solo, non può essere che la naturale conseguenza dell'importante aumento del numero degli abitanti.

Tenuto conto di quanto appena riferito e delle aumentate capacità finanziarie, con il preventivo 2021 si era già prevista l'assunzione di una nuova forza lavorativa di supporto all'amministrazione comunale, con un grado di occupazione del 50%. Assunzione che, per vari motivi, è stata posticipata al 2022.

E' stata provvisoriamente prevista una spesa supplementare di franchi **40'000** sotto il conto 020.3010.001.

Da rilevare pure la spesa di franchi **85'000** alla voce "Prestazioni di terzi per edilizia privata".

Sono pure confermati (franchi **15'000**) i posti temporanei a sostegno delle persone in difficoltà personale o finanziaria.

Per quanto riguarda gli onorari e le indennità rimangono invariati da anni, sia per il Municipio, che per il Consiglio comunale e le

Commissioni. Gli importi previsti sono determinati dal numero di riunioni e dalle presenze alle medesime e sono retribuiti in base ai disposti del Regolamento comunale.

1. Sicurezza pubblica

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **34'000** rispetto al preventivo 2021.

Polizia

La voce "Convenzione Polizia Ceresio Nord", franchi **330'000** (franchi 300'000 nel 2021), include gli stipendi e le indennità, come pure le voci contributi AVS, AI, IPG, AD+AF - contributo fondo di previdenza - Assicurazioni infortuni e malattia.

Le multe sono incassate dalla Polizia Ceresio Nord, tramite la sede di Massagno, e vanno in deduzione dei costi totali.

Per convenzione la gestione della PCN è affidata alla Commissione intercomunale, mentre l'amministrazione viene eseguita dal Comune sede di Massagno.

I costi sono basati sul preventivo di riferimento redatto dalla PCN.

2. Educazione

Complessivamente si registra una minore uscita di franchi **53'800** rispetto al preventivo 2021.

Per gli istituti scolastici di Canobbio e Savosa, Comune quest'ultimo con il quale abbiamo continuato la collaborazione già attivata in questo specifico settore negli scorsi anni, è stata assunta una nuova direttrice scolastica a tempo pieno nella persona della signora Eliana Staub-Malandra. Ciò, a seguito del pensionamento del signor Gianluigi Vischi che dopo ben 45 anni di attività alle dipendenze del Comune di Canobbio è passato al beneficio della pensione.

Il nostro Comune, quale comune sede, anticipa lo stipendio e gli oneri sociali.

Il 50% dei costi complessivi sono poi recuperati dal Comune di Savosa.

Si rimanda a tale riguardo ai ricavi al conto 221.4612.104.

A partire da quest'anno il nostro istituto scolastico si è messo a disposizione per accogliere 4 bambini afghani (fratelli) che risiedono presso il Centro della Croce Rossa di Cadro essendo il comune sede (Lugano) impossibilitato ad accoglierli.

Come evidenziato a pag. 3 è sempre riconfermata la misura specifica riguardante la riduzione del contributo cantonale al finanziamento delle scuole comunali (infanzia ed elementari), in cambio di un trasferimento di competenza attraverso il quale i Comuni potranno decidere il numero delle sezioni.

Nella sostanza i Comuni sarebbero liberi di decidere, all'interno di precisi paletti fissati dal Cantone, di dare o meno qualità alla scuola attraverso alchimie per la formazione di pluriclassi che non farebbero contenti nessuno, i genitori in primis.

Misura che comporta per il Comune un ulteriore aggravio di circa franchi **80'000** (5 classi scuola elementare, 3 classi scuola dell'infanzia).

Anche per l'anno scolastico 2021/2022 è stato istituito un corso d'integrazione linguistica all'interno dell'istituto scolastico per gli aventi diritto. Corso sussidiato dal Cantone nella misura del 50%.

Allievi dell'Istituto scolastico

E' sempre riconfermato, in collaborazione con l'Associazione Luganese famiglie diurne, Vezia e l'Assemblea genitori, il servizio d'accoglienza extrascolastico (pre/dopo scuola) per gli allievi della scuola dell'infanzia e della scuola elementare.

Servizio organizzato essenzialmente per rispondere alle esigenze delle situazioni più disagiate e per i casi di necessità delle famiglie.

Saranno ammessi un numero di bambini compatibile con la disponibilità logistica della sede stabilita, da un minimo di 5 unità ad un massimo di 15.

L'attività si svolge alla scuola dell'infanzia (ex sezione gialla).

Scuola dell'infanzia

Nelle nostre 3 sezioni della scuola dell'infanzia l'organico delle docenti per l'anno scolastico 2021-2022 è il seguente:

- 2 docenti nominate al 100%
- 1 docente incaricata al 100%

A seguito del pensionamento della docente Silvana Rezzonico, pure passata al beneficio della meritata pensione, lo scorso 1° settembre 2021 è entrata in servizio una nuova, giovane docente presso la scuola dell'infanzia.

Ricordiamo che con l'accordo di tutti (scuola, docente, autorità politica comunale, cantone e genitori interessati) da settembre 2019 è stata creata una *classe inclusiva*, ossia una classe non numerosa, tra i quali 4 bambini (di cui 3 fuori comune) con dei bisogni particolari (con un ritardo cognitivo medio debole). Esperienza sicuramente arricchente per il nostro istituto scolastico e che ci permetterà inoltre, visto il calo dei bambini (soprattutto negli anni 2019-20, 21 e 22, di poter mantenere le nostre 3 sezioni.

L'organico del personale presente alla mensa è il seguente:

- 1 cuoca con un grado di occupazione al 100%
- 1 aiuto cuoca con un'attività a tempo parziale (5 ore giornaliere, mercoledì escluso)
- 1 aiuto inserviente con un'attività a tempo parziale (sei ore giornaliere, mercoledì escluso);
- 1 giovane al beneficio dell'AI per infermità precoce.

Scuola elementare

Con l'anno scolastico 2021-2022 le sezioni di scuola elementare sono passate da 6 a 5.

Il Municipio, suo malgrado, ha dovuto quindi rinunciare al rinnovo del contratto dell'unica docente con incarico in attività presso la nostra scuola elementare.

Ragion per cui diminuiscono da franchi **525'000** (2021) a franchi **455'000** gli stipendi riferiti ai docenti della SE. Importo che funge da base per il calcolo del versamento al Comune del sussidio sugli stipendi dei docenti.

Nelle **5** sezioni di scuola elementare l'organico dei docenti per l'anno scolastico 2021-2022 è il seguente:

- 1 direttrice	incaricata al 50% (dato riferito a Canobbio)	
- 4 docenti	nominati al 100%	
- 2 docenti	nominate al 50%	
- 1 docente	di educazione fisica	18 UD
- 1 docente	di attività creative	10 UD
- 1 docente	di lingua ed integrazione	
- 2 operatrici	per la profilassi dentaria	48 UD annuali
		(di cui 18 per la SI e 30 per la SE)

Nella nostra sede sono attive due docenti di sostegno pedagogico (una al 50% (16UD) e una al 20% (6UD). Il servizio di sostegno pedagogico è di competenza cantonale.

E' stato riconfermato in collaborazione con l'Associazione Luganese famiglie diurne, **un servizio mensa scolastico per gli allievi delle scuole elementari** nei giorni di lunedì, martedì, giovedì e venerdì, escluse le vacanze ed i giorni festivi.

Il servizio per quanto concerne la cucina è a carico del personale della mensa della scuola dell'infanzia, mentre la cura dei bambini viene organizzata dall'associazione ed è tenuta da signore del nostro Comune.

L'ubicazione della mensa si trova presso la scuola dell'infanzia (ex sezione gialla).

Per l'anno in corso sono iscritti al servizio mensa scolastico 43 bambini, che frequentano la nostra scuola elementare. La ripartizione nell'arco della settimana delle presenze alla mensa è così ripartita:

lunedì 34, martedì 28, giovedì 33, venerdì 32 bambini.

L'uso della mensa è regolamentato da precise direttive municipali.

Organizzazione attività parascolastiche

L'uscita riguardante l'organizzazione di attività parascolastiche (conto no. 221.3171.001) tiene conto della scuola bianca per gli allievi di terza e quarta elementare, inoltre a discrezione dei docenti la possibilità di organizzare una scuola verde o una scuola bianca per i ragazzi di quinta elementare e-o dei corsi di nuoto per le diverse classi.

Refezione scuola dell'infanzia e scuola elementare

All'interno del centro di costo "Mensa scolastica" vengono contabilizzate tutte le spese ed i ricavi, sia per quanto concerne la Scuola dell'Infanzia che la Scuola Elementare.

3. Cultura e tempo libero

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **12'300** rispetto al preventivo 2021.

Parchi pubblici e sentieri

Rispetto al preventivo 2021 diminuisce da franchi **12'000** a franchi **1'000** la voce "Stipendi personale avventizio" tenuto conto della prevista assunzione di un nuovo operaio comunale per il servizio esterno.

Sport (Centro sportivo "Al Maglio" e strutt. sportive)

Ai ricavi é previsto l'importo di franchi **49'500** comprensivo in particolare:

- franchi 45'000 quale affitto corrisposto dalla Città di Lugano per l'uso della struttura nella misura del 50% delle fasce d'orario utili, dal lunedì al venerdì.
- franchi 3'000 quale affitto corrisposto dall'Associazione calcio Canobbio per l'uso della buvette sita nel blocco spogliatoi del centro sportivo.
- franchi 1'500 quale affitto della struttura a terzi.

Contributi diversi

Come riferito nella parte introduttiva, nell'ambito delle collaborazioni intercomunali in atto si è ancora aderito alla proposta per l'utilizzo privilegiato da parte dei nostri cittadini del centro sportivo Valgersa e del centro balneare Capriasca-Valcolla.

E' stata confermata anche per il 2022 la voce denominata "contributo Autunno Canobbiese". Riguarda in particolare la spesa per la posa di capannoni che possano assicurare lo svolgimento regolare della nostra ormai tradizionale sagra d'autunno anche in caso di cattivo tempo.

4. Salute pubblica

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **2'600** rispetto al preventivo 2021.

Nulla di particolare da rimarcare sotto questo specifico capitolo rispetto al preventivo 2021.

Per il contributo alla Croce Verde che fattura in base al pro capite, ma dipende anche da donazioni, riconoscimenti dalle casse malati e

prestazioni fornite viene attualizzata la voce di costo su base consuntiva.

5. Previdenza sociale

La spesa preventivata per il dicastero previdenza sociale registra una leggera maggiore uscita di franchi **15'000** rispetto al preventivo 2021.

Uno dei motivi riguarda l'aumento della voce no. 552.3631.001 (Contributo casse malati, PC, AVS, AI, ecc.) da franchi **630'000** (preventivo 2021) a franchi **650'000**.

I contributi comunali al Cantone per "l'AVS, AI, assicurazione malattie e prestazioni complementari", sono calcolati in base all'onere cantonale complessivo e raggiungono il massimo del 9% dell'anno di riferimento del gettito d'imposta cantonale.

La spesa complessiva alla voce Contributi per anziani ospiti in istituti, comprendente lo sgravio cantonale, è pari ad un importo di franchi **520'000**. Il costo stimato per giornata di presenza ammonta a franchi **51.00** circa.

Questa quota non può superare il **6%** del gettito d'imposta cantonale del comune.

Alla quota delle giornate di presenza, va aggiunto il **5.8%** del gettito d'imposta cantonale del comune.

Il contributo per spese ricovero anziani - calcolato in base alle spese fatturate dagli Istituti riconosciuti in cui sono ospitati i nostri anziani - riguardano gli oneri che sono richiesti ai comuni non consorziati per le spese d'investimento (interessi passivi e ammortamenti).

Al momento sono complessivamente 21 gli anziani di Canobbio ospitati nelle seguenti case per anziani:

1 anziani ospiti presso Villa Santa Maria di Savosa

2 anziani presso Residenza Paradiso, Paradiso

1 anziana presso Casa Bianca Maria, Cadro

1 anziano presso Centro Orizzonte, Colla

4 anziani presso la Fondazione Opera Charitas di Sonvico;

1 anziana presso Casa Prà Verde, Prato Leventina

1 anziana presso Casa Capriasca (appartamento protetto), Tesserete

1 anziana presso Casa Tusculum, Arogno

1 anziano presso Casa Andreina (Ricordone), Lugano

8 anziani presso la Fondazione Cà Rezzonico a Lugano;

Tramite il messaggio municipale no. 963 il Consiglio comunale ha approvato il prolungo della convenzione con la Fondazione "Cà Rezzonico per ulteriori 3 anni (scadenza 31.07.2024). La stessa concede ed assicura al nostro Comune il diritto prioritario di indicare 5 (cinque) anziani beneficiari per l'occupazione permanente. Periodo ponte in attesa che venga inaugurata la nuova casa anziani Canobbio-Lugano.

Tramite questa struttura e grazie alla loro disponibilità possiamo inoltre soddisfare altre richieste.

Contributo assistenza sociale

Sulla base dell'analisi delle domande pervenute e di quelle archiviate nel 2019 e 2020 è stata prevista la nostra partecipazione alle spese assistenziali, che corrisponde al 25% dei costi per tali prestazioni.

Va ricordato come la quota dell'aiuto sociale in Ticino è inferiore rispetto al resto della Svizzera, grazie alle prestazioni cantonali in favore delle famiglie (assegno integrativo AFI e assegno di prima infanzia API).

Valutazione inserita franchi **120'000**, quindi senza cambiamenti rispetto al preventivo 2021.

La voce "interventi straordinari di sostegno" permette di elargire contributi finanziari mirati o straordinari a persone in difficoltà finanziarie o quale aiuto temporaneo durante la crisi dovuta alla pandemia in atto.

Provvedimenti di protezione / Legge per le famiglie

Confermate le poste di costo determinate dall'applicazione della Legge per le famiglie (introdotta nel 2007), secondo il principio prioritario dell'interesse pubblico comunale degli istituti per minorenni ed al sostegno alle famiglie.

Un'opportunità per i Comuni di esercitare un ruolo attivo nel sostegno e nella promozione delle politiche familiari, sostenendo attività promosse da enti senza scopo di lucro riconosciute nell'ambito della Lfam. I contributi pari al 50% di quanto fissato dal Cantone ogni anno, sono corrisposti, su proposta del servizio sociale comunale agli asili nido (riconosciuti dal Cantone), sulla base di criteri di qualità del servizio e del numero di fruitori domiciliati a Canobbio.

Contributo per il SACD (Servizi assistenza e cura a domicilio) calcolato pure sulla base dei dati aggiornati forniti dal Dipartimento delle opere sociali.

E' un servizio erogato direttamente a casa dell'utente che si propone come missione principale di sviluppare le potenzialità individuali e collettive di chi domanda l'intervento, al fine di rendere e mantenere queste persone le più indipendenti possibili dalle strutture sociosanitarie stazionarie (per brevi o lunghi soggiorni).

La partecipazione a carico dei comuni è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari al **2.04%** del gettito d'imposta cantonale di riferimento.

Sono pure riconosciuti e finanziati i servizi privati e gli infermieri indipendenti. Anche in questo caso la partecipazione è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari al **0.81%** circa del gettito d'imposta cantonale.

Contributo per i servizi d'appoggio corrisponde alla somma dei disavanzi dei servizi attualmente riconosciuti dal Cantone e ripartiti tra Cantone e comuni analogamente a quanto avviene per il SACD in base all'art. 37 della legge sull'assistenza e cura a domicilio.

La partecipazione a carico dei comuni è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari allo **1.85%** del gettito d'imposta cantonale.

Finanziamento aiuti diretti mantenimento a domicilio (franchi 45'000)
Contributo richiesto calcolato sulla popolazione residente nel 2019.

All'inizio del 2021 è entrato in vigore il nuovo Regolamento comunale per la concessione di sussidi diretti agli inquilini.

Scopo dell'introduzione di questo regolamento, è quello di alleviare il costo della pigione ai domiciliati che non usufruiscono di altri aiuti sociali cantonali importanti o ricorrenti, quali ad esempio la prestazione complementare o le prestazioni LAPS (Legge sull'armonizzazione e il coordinamento delle prestazioni sociali) e che non abitano in un'abitazione già sussidiata. Nella fattispecie l'intento è di dare un aiuto puntuale, mediante un versamento unico annuale, tenuto conto della situazione complessiva del richiedente.

L'obbiettivo è dunque quello di ridare al cittadino in difficoltà la possibilità di vivere meglio, e quindi essere indipendente, grazie ad una sola forma di aiuto, volta ad alleviare la pressione economica della pigione.

Sulla base della sperimentazione avuta nell'anno introduttivo 2021, l'importo è stato adeguato e diminuito da franchi **40'000** a franchi **15'000** (cto. 558.3637.002).

Importo che potrà sempre essere adattato a dipendenza dell'evoluzione della situazione e dei dati annuali.

Per l'inizio del prossimo anno il Municipio ha programmato al riguardo un'ulteriore informazione alla popolazione.

Servizio sociale comunale

Un punto di riferimento per tutti quei cittadini che necessitano di aiuti e sostegni particolari. Offre informazione e consulenza; assicurando ascolto, accompagnamento, sostegno e aiuto in caso di necessità di ordine sociale, relazionale, educativa, economica e/o amministrativo. Il compito dell'assistente sociale comunale (50%), una volta valutata la situazione, è quello di proporre un aiuto pratico, se del caso in collaborazione con altri servizi specialistici.

Il cambiamento in atto nella società ormai da anni, la trasformazione dei nuclei e dei rapporti familiari porta sempre più persone ad essere sole e

senza il sostegno di una famiglia: anziani soprattutto, ma anche molti giovani.

La situazione economica e del mercato del lavoro hanno pure dirette ripercussioni sul tipo di utenza e di interventi necessari.

La gestione dell'Agenzia comunale AVS che occupa anch'essa una parte importante del lavoro è invece affidata alla cancelleria comunale. Le persone vi fanno capo per le richieste di rendite, di prestazioni complementari PC (richieste e revisioni) e per tutto quanto riguarda le affiliazioni all'AVS.

A livello di prestazioni, il numero degli utenti allo sportello è aumentato, sportello che è anche confrontato con procedure sempre più lunghe visto l'approccio adottato dalla Cassa Cantonale, specialmente per quanto riguarda i beneficiari di prestazioni complementari. Viene infatti prestata maggiore attenzione alla documentazione richiesta, con il risultato che le persone devono venire più volte allo sportello al fine di completare gli incarti.

6. Traffico

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **48'500** rispetto al preventivo 2021.

Per il 2022 è pure confermata la prevista assunzione di un nuovo operaio comunale per il servizio esterno per meglio rispondere alle esigenze di organizzazione e svolgimento dei compiti e delle attività affidate alla squadra esterna.

Ciò, anche proprio tenuto conto delle crescenti necessità legate soprattutto alla tenuta e manutenzione del territorio, ma non solo.

Traffico regionale

Per il finanziamento al traffico pubblico l'impegno finanziario è sempre consistente. Lo stesso comporta un onere complessivo preventivato in franchi **255'000**.

Il conteggio viene allestito dal Dipartimento del territorio sulla base della legge in vigore.

Per quanto riguarda specificatamente l'offerta di "Trasporto pubblico urbano del Luganese" ai Comuni interessati, tra cui il nostro, la chiave di riparto del costo non coperto a carico dei Comuni, prevede a carico del Comune di Canobbio una partecipazione del 2,22% (invariato rispetto al 2021).

Tradotto in soldi, sulla base dei dati attualmente disponibili ricavati dalla fattura per l'anno d'orario 2021 allestita dalla rispettabile TPL, Canobbio dovrebbe annualmente partecipare al finanziamento del trasporto pubblico urbano del Luganese con un importo di circa franchi **135'000**.

Sussidio comunale per acquisto abbonamenti trasporti pubblici.

Introdotta da diversi anni, è sempre erogato agli aventi diritto questo sussidio. L'intento è quello di incentivare l'uso dei servizi pubblici a salvaguardia dell'ambiente. Dal momento della sua introduzione a oggi

c'è stato un incremento degli abbonati pari al 278% circa (passando da circa 51 richiedenti annui del 2003 a circa 195 del 2020).

Sul territorio di Canobbio le prestazioni del trasporto pubblico, potenziate abbastanza di recente, sono quelle date dalle linee degli autobus TPL e ARL.

Spesa preventivata franchi **24'000**

Per il citato costo, è prevista quale deduzione della spesa un'entrata di franchi **24'000** attinta dal conto di bilancio del Comune (parte passiva) "Fondo energie rinnovabili".

In questo conto di bilancio viene registrato l'introito che il Cantone versa annualmente ai Comuni che attuano una politica energetica locale sostenibile e conforme a quanto definito dal Piano energetico cantonale.

Altro traffico

Tenuto conto in particolare delle sollecitazioni giunte da parte della nostra cittadinanza e vista anche la forte richiesta (eccezione il 2021 causa pandemia, anno in cui tra l'altro si è passati da 1 a 2 carte giornaliere in vendita), sono confermate 2 carte giornaliere FFS per l'utilizzo dei treni, bus, battelli e mezzi di trasporto convenzionati. Sono vendute a franchi 40.- per i domiciliati e dimoranti nel Comune e a franchi 45.- per le altre persone.

La visualizzazione delle carte libere è possibile su www.swisstrotter.ch, sistema di gestione e disponibilità dei biglietti a cui il Municipio di Canobbio ha aderito da diversi anni.

La carta giornaliera è molto apprezzata.

7. Protezione ambiente e sistemazione territorio

Complessivamente si registra una minore uscita di franchi **27'100** rispetto al preventivo 2021.

Portiamo all'attenzione del Consiglio comunale l'importante costo che generalmente i Consorzi rivestono nelle spese dei Comuni.

Con l'introduzione della nuova Legge sul consorzio dei Comuni del 2013 l'organizzazione degli organi consortili è stata modificata e il preavviso dei Comuni su spese correnti e investimenti può essere più incisivo attraverso i propri rappresentanti in Consiglio consortile. Questi agiscono infatti per conto del Municipio e il parere di quest'ultimo è vincolante per il/i delegato/i.

E' comunque noto come i Comuni possono incidere solo in minima parte sulla gestione corrente e gli investimenti da parte degli enti consortili.

Politica energetica

L'associazione Città dell'energia ha conferito al nostro Comune il Label "Città dell'Energia" per ulteriori quattro anni (15 giugno 2021 - 15 giugno 2025).

Certificazione conseguita nuovamente (la prima nel 2016) per i risultati concreti ed esemplari ottenuti nella politica energetica e climatica comunale, delle energie rinnovabili e della protezione del clima, nonché di una mobilità sostenibile.

Tasse di utenza canalizzazioni

Vale il principio della copertura dei costi tramite tassa causale ai sensi della LPac. Nel medio termine, se i costi complessivi del servizio risultano inferiori ai ricavi, è necessario rivedere verso il basso le relative tasse, che saranno stabilite tramite ordinanza di competenza del Municipio.

Per l'anno 2022 la tassa d'uso delle canalizzazioni sarà prelevata sulla base dei seguenti valori (invariati rispetto al 2021):

Tassa base annua

0,32 ‰ del valore di stima dell'elemento allacciato.

Tassa di consumo

Cts 0,55 per metro cubo d'acqua potabile consumata nell'anno precedente.

Eliminazione rifiuti

Sulla base degli ultimi dati confermati, la copertura dei costi di gestione si attesta per quanto riguarda i dati per l'anno 2020 a quasi il **100%**, come previsto dai disposti di legge.

La modifica parziale della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente (LALPamb), votata dal Gran Consiglio l'8 novembre 2016, ha introdotto l'obbligo per tutti i Comuni della copertura delle spese di raccolta e smaltimento dei rifiuti. Le nuove disposizioni prevedono una tassa base, che copre i costi di raccolta ed i costi fissi, ed una tassa sul quantitativo, prelevata mediante la vendita dei sacchi della spazzatura, il cui obiettivo è di coprire i costi di smaltimento (art. 18 cpv. 2 LALPamb).

Le nuove norme prevedono che il Comune disponga di una certa autonomia per la fissazione della tassa base (art. 16 cpv. 4 e cpv. 5 e art. 18a cpv. 6 LALPamb), mentre il prezzo del sacco deve essere sempre fissato dal Municipio mediante Ordinanza entro i limiti della forchetta indicata dal Consiglio di Stato (art. 18b cpv. 3 LALPamb). Il Consiglio di Stato ha fissato la forchetta di riferimento per il prezzo del sacco da 35 litri tra franchi 0,90 e franchi 1,20 (l'anno scorso tra franchi 0,95 e franchi 1,25).

Il relativo tariffario viene pubblicato dal Consiglio di Stato, il quale, in base all'art. 24 cpv. 2 della Legge concernente l'istituzione dell'azienda cantonale dei rifiuti del 24 marzo 2004 (LACR), è già tenuto a fissare annualmente la tassa di smaltimento applicabile dall'ACR. Inoltre, è data facoltà ai Comuni di prevedere il diritto per alcune categorie di utenti di ricevere un adeguato numero di sacchi - diritto peraltro già previsto nel nostro regolamento in vigore - (art. 18b cpv. 4 LALPamb), così come prevedere delle tasse causali specifiche su alcune categorie di rifiuti (art. 18c cpv. 1 LALPamb). Infine, la modifica parziale della

legge ha introdotto i principi della contabilità analitica (art. 18 cpv. 1 LALPAmb) e della copertura dei costi del 100% del costo servizio di raccolta e di smaltimento (art. 28 cpv. 2 LALPAmb).

Sulla base dei dati attuali in nostro possesso e sulla base delle nuove disposizioni legali vigenti in materia, il Municipio ha previsto per il 2022 un grado di copertura del costo servizio di raccolta e di smaltimento vicino al 93%.

Il riciclaggio dei rifiuti, nella misura in cui risulti meno inquinante per l'ambiente rispetto alla loro termodistruzione in un impianto di incenerimento rifiuti urbani, ha sempre costituito un obiettivo importante della politica in materia di gestione dei rifiuti e un efficace mezzo per risparmiare energia e materie prime.

I costi relativi allo smaltimento presso l'impianto incenerimento rifiuti urbani di Giubiasco dovrebbero passare dagli attuali franchi 172 a tonnellata a franchi **162** circa.

Viene sempre offerta alla cittadinanza l'apprezzata raccolta separata di vario genere presso l'Ecocentro in zona "Ganna", sicuramente più funzionale di prima dopo la ristrutturazione. Dal 3 luglio 2021, gli orari di accesso all'Ecocentro alla Ganna, sono stati estesi anche al sabato mattina

Per sostenere l'informazione viene pure confermata l'emissione del calendario 2022, comprensivo di una parte riguardante informazioni sulla raccolta e separazione dei rifiuti. Nello stesso appaiono pure le date in cui le diverse società operanti nel Comune organizzano le loro manifestazioni.

Altra protezione dell'ambiente

La nuova voce "Consulenze varie ambiente" comprende i costi relativi al mandato per lo studio di risanamento energetico degli stabili comunali (analisi dello stato attuale e elaborazione di un piano di risanamento), inoltre il mandato per la verifica dello stato di aggiornamento dei catasti e selezione proprietari con impianti a gas, olio o elettrici, informazione ai proprietari, ecc.

Alla voce "Promozione protezione ambiente" è stato previsto l'importo di franchi **20'000**. La politica energetica in generale assume un ruolo sempre più importante. A conferma della politica comunale sensibile alle problematiche ambientali, nel caso specifico nell'ambito dell'efficienza energetica, dell'impiego di energie rinnovabili e di una mobilità sostenibile.

E' in vigore dal 1° novembre 2020 la nuova ordinanza municipale per *l'erogazione di incentivi in favore dell'efficienza energetica, dello sfruttamento delle energie rinnovabili e della mobilità sostenibile.*

Il Comune riconosce un sostegno finanziario per le seguenti misure:

- a) risanamento energetico di un edificio esistente;
- b) nuova costruzione di un edificio certificato MINERGIE-A® o MINERGIE-P® e MINERGIE-ECO®;
- c) elaborazione di un Certificato Energetico Cantonale® degli Edifici Plus (CECE® Plus);

- d) sostituzione di un impianto di riscaldamento ad olio combustibile o elettrico diretto;
- e) installazione di un impianto solare termico;
- f) installazione di un impianto fotovoltaico;
- g) abbonamenti trasporto pubblico;
- h) biciclette elettriche;
- i) autoveicoli e motoveicoli elettrici;
- j) autoveicoli ibridi plug-in;
- k) benzina alchilata.

Per i citati costi, è prevista quale deduzione della spesa un'entrata di franchi **50'000** attinta dal conto di bilancio del Comune (parte passiva) "Fondo energie rinnovabili".

Sistemazione del territorio

E' stato definito con il Consorzio Valle del Cassarate l'accordo per l'assunzione di un incarico, rinnovabile tacitamente anno per anno salvo disdetta di una delle parti, per i lavori di manutenzione e pulizia della zona rinaturata al Piano della Stampa, secondo la chiave di riparto utilizzata e già approvata per i lavori del progetto (conto no. 779.3142.001 – franchi **12'500**).

8. Economia pubblica

Energia

E' stato preventivato per il 2022 in franchi **36'000** l'importo che le AIL dovrebbero corrispondere al Comune (conto 886.4120.001).

Tassa per "l'uso speciale del suolo pubblico", che ha sostituito l'ex privata.

Più in particolare si tratta di una tassa metrica annuale a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche nel Comune di Canobbio (modifica della Legge cantonale di applicazione delle Legge Federale sull'approvvigionamento elettrico entra in vigore il 1° gennaio 2014).

L'entrata riguardante la voce "Fondo energie rinnovabili" concerne la reversione al Comune degli introiti dedicati alla politica energetica comunale, per finanziare in particolare le attività nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico di cui all'art. 8c lett.g) della Legge cantonale sull'energia, sulla base di quanto stabilito dal Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili del 29 aprile 2014. Ripartizione stabilita secondo i disposti dell'art. 6 del Fondo per le energie rinnovabili.

Come indicato dal Dipartimento del Territorio il contributo per il nostro Comune è valutato in franchi **80'000**.

Contabilmente l'incasso del contributo deve essere riversato al Fondo energie rinnovabili al passivo del bilancio. Al fondo va riversato ogni anno l'intero importo incassato.

Il prelevamento dal fondo avviene a copertura di un investimento sussidiabile o a copertura di una spesa di gestione corrente sussidiabile ai sensi RFER, ciò come visto in precedenza.

9. Finanze e imposte

Circa le imposte ci siamo espressi in precedenza in valutazioni per l'esigenza di informare compiutamente l'organo Legislativo sulla determinazione del moltiplicatore d'imposta, a cui rimandiamo.

Come pure riferito più volte, a seguito delle misure di risparmio, dal 2017 il Comune ha perso la quota parte della imposta sugli immobili (TUI), quindi con un minor introito annuale piuttosto elevato.

L'importo per abbandoni per inesigibilità e per condoni di imposta (cto. 990.3181.001) è stato lasciato invariato rispetto al 2021. Particolare attenzione viene dedicata a quei contribuenti che sono in difficoltà economica, concedendo loro da parte del Municipio dilazioni di pagamento. Il Municipio deve comunque ricorrere all'incasso forzato verso quei contribuenti che eludono i propri doveri.

E' previsto un aumento rispetto al preventivo 2021, delle sopravvenienze d'imposta (cto. no. 990.4000.101). L'importo stimato in franchi **500'000** si riferisce ai dati attualmente disponibili.

Il comparto relativo alle imposte alla fonte può essere uno di quelli maggiormente interessati da scostamenti rispetto al previsto. Difficile a volte comprenderne le cause di tali scostamenti da un anno al successivo. A volte influenzate da una maggiore mobilità che interessa i contribuenti oggetto di tale importo.

Rammentiamo inoltre che i riversamenti a favore dell'imposta ordinaria possono incidere in maniera determinante sulle entrate da imposte alla fonte.

Sotto la voce "Contributo di livellamento" (cto no. 992.4622.701) è stato preventivato un importo simbolico di franchi **100**. Sulla base di quanto previsto dalla risoluzione governativa richiamata il regolamento d'applicazione della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 3 dicembre 2002, il nostro Comune non dovrebbe avere diritto al contributo.

Si precisa che il moltiplicatore comunale medio utilizzato quale parametro (non l'unico) per il calcolo del contributo versato ai Comuni paganti così come previsto dall'art. 6 cpv. 1 LPI, come pure per il calcolo del contributo spettante ai Comuni beneficiari, secondo l'art. 5 cpv. 1 LPI, ammonta al 79%.

Le partecipazioni alle entrate altri enti pubblici (993), raggruppa i conti dal no. 993.4601.001 al no. 993.4601.101.

La gestione del patrimonio e dei debiti (994), che raggruppa i conti dal no. 994.3401.001 al no. 994.3401.011, riguarda le spese per interessi passivi dei prestiti obbligazionari e fissi e di quelli in conto corrente.

L'importo complessivo degli interessi passivi valutati a preventivo è pari a franchi **156'805** (franchi **195'405** nel 2021) ed è così ripartito:

<u>Prestiti fissi</u>	<u>Importo</u>	<u>Tasso</u>	<u>Interesse</u>
No. 50129.43 – 2020-2030	1'300'000.00	0.80%	11'000.00
No. 50129.21 – 2014-2021	855'000.00	1.25%	10'000.00
No. 50129.13 – 2005-2022	2'425'000.00	1.80%	43'700.00
No. 50129.93 - 2009-2020	950'000.00	0.55%	5'200.00
No. 50129.53 - 2015-2021	1'300'000.00	0.98%	12'000.00
No. 50129.27 - 2013-2022	150'000.00	1.85%	2'800.00
No. 50129.14 - 2015-2023	2'000'000.00	1.19%	23'800.00
No. 50129.97 - 2016-2023	1'500'000.00	1.08%	16'000.00
No. 50129.99 - 2017-2027	1'000'000.00	1.10%	10'500.00
Banca Stato – 2015-2024	1'375'000.00	1.22%	17'000.00
Corner Banca(AAP) 2016-2023	450'000.00	0.90%	4'200.00

Conti correnti

Diversi 0.00 500.00 (*)

(*) valutazione approssimativa degli interessi per il finanziamento di nuovi investimenti nel corso del 2020, degli interessi addebitati ai singoli conti correnti e per particolari esigenze di cassa.

Il tasso medio degli interessi, (franchi **156'805**) sui prestiti fissi (franchi **12'855'000 ca.**), si situa attorno all' **1.22%**.

L'importo degli ammortamenti ordinari previsti (cto no 999) (escluso quello per perdite su debitori) ammonta complessivamente a franchi **413'900** (franchi **449'200** nel 2021) con una sostanza ammortizzabile valutata in un importo di ca. franchi **11'227'676** a fine 2021.

L'entrata riguardante la voce "Utili contabili", cto. No. 999.4290.001, preventivata in franchi **9'000** concerne l'emissione di contributi di costruzione LALIA.

Investimenti per genere e natura

L'onere netto per investimenti pianificati nel 2022 ammonta a franchi **2'302'500** su un totale di uscite di franchi **2'961'950** e entrate di franchi **129'000**. Gli stessi sono così ripartiti per genere:

<u>No.</u>	<u>GENERE E NATURA INV.</u>	<u>USCITE</u>	<u>ENTRATE</u>
2	EDUCAZIONE	fr. 30'000	fr. 0.00
3	CULTURA-TEMPO LIBERO-SPORT CULTO	fr. 1'295'000	fr. 0.00
6	TRAFFICO	fr. 1'130'000	fr. 59'000
7	PROT. AMB. E SIST. TERRITORIO	fr. 506'950	fr. 70'000
		fr. 2'961'950	fr. 129'000
	ONERE NETTO INVESTIMENTI		fr. 2'302'500
	TOTALI	fr. 2'961'950	fr. 2'961'950

AZIENDA ACQUA POTABILE

Il conto economico dell'Azienda acqua potabile chiude con una preventivata maggiore entrata di franchi **109'900** su un totale di spese per franchi **341'000** e ricavi per franchi **450'900**.

L'importo degli ammortamenti complessivamente previsti ammonta a franchi **51'000** su una presumibile sostanza allibrata a bilancio al 31 dicembre 2021 valutata in franchi **1'805'065.95**.

L'onere netto per investimenti pianificati nel 2022 ammonta a franchi **140'000**.

Il conto di finanziamento presenta un preventivato **avanzo totale** di franchi **20'900**.

In data 1° gennaio 2021 è entrato in vigore il nuovo Regolamento comunale per la distribuzione dell'acqua potabile.

L'intenzione del Municipio è quella di risanare l'attuale situazione finanziaria dell'Azienda anche in vista dei futuri investimenti infrastrutturali (legati anche allo sviluppo del Comune). Non da ultimo anche per garantire una maggiore liquidità in modo da permettere il rimborso dei prestiti.

Conclusioni

Il preventivo 2022, con un buon utile previsto e con un moltiplicatore d'imposta invariato al 78%, pone il Comune di Canobbio in una situazione finanziaria tranquilla, senza intaccare progettualità ed intraprendenza che da anni contraddistinguono il nostro Comune e ciò, nonostante le numerose incognite insite nelle riforme fiscali, istituzionali e sociali in atto a livello cantonale.

Attraverso questo documento lo scrivente Municipio è così convinto di poter presentare un Comune in buona salute, con finanze solide. Ne sono conferma e testimonianza i numerosi progetti recentemente conclusi, in corso d'opera, già pianificati o previsti.

La proposta di un carico fiscale al 78%, risulta essere premessa indispensabile, responsabile ed al tempo stesso sopportabile, per poter continuare a perseguire gli importanti obiettivi che ci siamo prefissati, ai fini di una progettualità continua nel tempo che possa mantenere il nostro Comune attrattivo ed a soddisfazione del cittadino.

Ringraziando tutti coloro che con il Municipio e l'amministrazione collaborano per il bene del nostro Comune, rimanendo a disposizione per fornire ogni altra informazione che occorresse, invitiamo codesto Onorando Consesso a voler

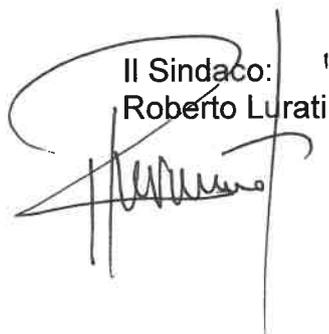
risolvere:

1. il preventivo **2022** del **Comune e dell'Azienda acqua potabile** é approvato;
2. il Municipio é autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno di franchi **5'272'655** mediante l'imposta comunale;
3. il Consiglio comunale stabilisce il moltiplicatore d'imposta comunale del Comune di Canobbio per l'anno 2022 al tasso del **78%**.

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Roberto Lurati



Il Segretario:
Fulvio Lurati



Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
●		