



COMUNE
DI
CANOBBIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 967

(del 26 ottobre 2020)

**ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI 2021 DEL
COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE**

All'Onorando
Consiglio comunale

C a n o b b i o

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

il prossimo anno si presenta ancora con le incognite legate alla pandemia che oltre all'emergenza sanitaria è causa di problemi a livello sociale ed economico, che il Municipio sta monitorando per poter intervenire ed essere presente là dove c'è il bisogno. Ciononostante l'esecutivo, dopo aver attentamente analizzato la situazione finanziaria e fatte le debite verifiche, presenta un preventivo all'insegna di un certo ottimismo.

Il 2021 sarà pure contraddistinto, (in modo anomalo), dalle elezioni comunali annullate e rinviate dal Cantone l'anno scorso per l'evolversi della pandemia nei mesi di marzo e aprile.

Con questo preventivo viene inoltre introdotto il nuovo piano contabile denominato MCA2 che porterà diverse interessanti novità.

Il nuovo modello contabile armonizzato 2 (in seguito MCA2)

Si tratta di un modello contabile che tutti i comuni ticinesi dovranno introdurre entro l'anno 2022.

Il modello MCA2, allineato al nuovo modello contabile della Confederazione e del Cantone, ha l'obiettivo di aumentare la trasparenza sull'effettiva situazione patrimoniale, finanziaria e di reddito secondo il principio generalmente riconosciuto della presentazione di un quadro fedele e di migliorare i metodi di presentazione dei conti, promuovendo la comparabilità dei conti pubblici tra i diversi livelli istituzionali.

Si tratta, in sintesi, di un avvicinamento della contabilità pubblica a quella privata, con cambi di terminologia e regole contabili.

Se ci dilungheremo brevemente negli aspetti descrittivi del nuovo piano contabile è, soprattutto, per ovviare ai limiti costituiti dall'assenza di termini

numerici di paragone, impossibili nella fase introduttiva a seguito del riordino dei conti e dell'adozione di diverse novità contabili.

Il preventivo che vi sottoponiamo, essendo il primo della nuova versione, non dispone del consueto confronto con il preventivo 2020 ed il consuntivo 2019. Come dalle indicazioni della Sezione Enti Locali, come detto in precedenza, un confronto sarebbe difatti risultato di difficile attuazione sia per lo scorporo di alcune voci, sia per l'eventuale trasferimento di singole voci ad altri dicasteri di competenza.

Nelle varie fasi introduttive ci si è regolarmente relazionati con il capo dell'Ufficio cantonale della gestione finanziaria, signor John Derighetti, che ha regolarmente supportato ed avallato le scelte adottate.

In data 11 febbraio 2020, la Sezione Enti locali, ha approvato il nuovo piano dei conti di Canobbio.

LE NOVITA' PRINCIPALI DEL MCA2 SONO LE SEGUENTI:

- l'aumento da 3 a 4 delle cifre secondo la suddivisione per genere di conto.

Riassunto dei conti – presentazione a più stadi

Il riassunto dei conti consuntivi e preventivi fornisce i dati essenziali riguardanti l'anno di gestione in esame. La nuova impostazione è più precisa e suddivide il risultato dell'esercizio in tre livelli, e meglio:

- il risultato operativo, ovvero le "attività principali" del Comune;
- il risultato finanziario (interessi attivi e passivi, redditi immobiliari su beni amministrativi e patrimoniali, dividendi, correzione di valore) che assieme formano il risultato ordinario;
- il risultato straordinario, con spese e ricavi straordinari, secondo una definizione comunque assai restrittiva; essi riguardano infatti eventi che non possono in alcun caso essere previsti e si sottraggono a qualsiasi controllo o influenza da parte degli organi comunali.

I risultati ordinario e straordinario si sommano poi per ottenere il risultato totale d'esercizio, che modifica le eccedenze o i disavanzi d bilancio, il capitale proprio in senso stretto.

Valutazione – Rivalutazione – Ammortamenti dei beni comunali

Le novità sono indubbiamente di un certo peso e riguardano:

- i beni amministrativi (BA), considerati a costo netto di realizzazione o acquisizione, ammortizzati in modo lineare solo ad opera conclusa;
- i beni patrimoniali (BP), considerati a costo netto di realizzazione o acquisizione, senza alcun ammortamento pianificato, ma con possibilità di rivalutazione periodica al valore venale, con incidenza di volta in volta nel conto economico.
- gli ammortamenti pianificati dei BA saranno basati sul sistema lineare, a quote costanti, analogo a quello già in auge per le strutture di approvvigionamento idrico. Saranno applicati dei tassi stabiliti entro una

- forchetta minimo-massimo, basati sulla durata di vita/utilizzo (seppur prudentiale) delle singole categorie di investimento;
- non sarà più permesso effettuare ammortamenti supplementari.

La scelta del sistema di ammortamento lineare è motivata innanzitutto dal fatto che permette di deprezzare l'investimento in modo costante, sicuramente più consono alla reale perdita di valore. L'attuale sistema, ovvero quello digressivo, ha invece lo scopo di mantenere basso il debito pubblico, obbligando ad accelerare l'ammortamento, quindi il conseguimento di un maggior autofinanziamento, soprattutto in presenza di forti investimenti.

Per il Comune il nuovo sistema significa generalmente una spesa per ammortamento inizialmente forse meno gravosa, che rimarrà più a lungo nei conti. E' possibile che questo possa indurre all'inizio ad una maggiore propensione ad investire, con il rischio che un accumulo di investimenti porti nel tempo ad un maggior indebitamento. In questo senso, la pianificazione a medio/lungo termine per il tramite di Piani finanziari completi e aggiornati, assume ancor maggior importanza.

Un motivo a favore del sistema lineare è inoltre costituito dalla migliore "giustizia generazionale": con questo sistema l'investimento è infatti pagato dalle generazioni che lo utilizzano e non (come avviene con il sistema digressivo) prevalentemente dalla generazione che lo decide.

Il margine di manovra sarà solamente nella scelta dell'aliquota, all'interno della forchetta. Il tasso sarà indicato nel messaggio municipale e fissato dal Consiglio comunale al momento della concessione del credito, poi mantenuto per tutta la durata di vita del bene (salvo eventi straordinari che ne determinano un cambiamento sostanziale del valore).

Capitale proprio e fondi

Il capitale proprio (CP) è oggi limitato a due conti (risultato d'esercizio e risultati cumulati). Nel concetto MCA2 vi saranno invece 4 gruppi da utilizzare:

- fondi del capitale proprio;
- riserve per budget globali;
- riserve da rivalutazione;
- eccedenza/disavanzo di bilancio, ovvero il CP in senso stretto, costituito cioè dal risultato annuale e dalla somma dei risultati totale d'esercizio degli anni precedenti.

I Finanziamenti speciali (FS) saranno assegnati al Capitale di terzi (CT).

Introduzione

Con il presente messaggio sottoponiamo per il vostro esame e la vostra approvazione il conto economico ed il conto investimenti per l'anno 2021 del Comune e dell'Azienda acqua potabile che, salvo eventi particolari ed

imprevisti, permette di valutare il risultato che poi dovrebbe scaturire a consuntivo.

Nel merito dei conti e della loro elaborazione, facciamo osservare che la complessità e vastità della “materia” economica impongono al Municipio molte sollecitazioni e scelte strategiche volte a programmare il futuro con tranquillità.

	Preventivo 2020	Preventivo 2021
Totale spese	Fr. 7'745'145.00	Fr. 7'930'955.00
Totale ricavi (senza imposte)	<u>Fr. 2'363'000.00</u>	<u>Fr. 2'641'900.00</u>
Fabbisogno	Fr. 5'381'145.00	Fr. 5'289'055.00

Inoltre, come vedremo di seguito, **la proposta di mantenere il moltiplicatore politico del Comune anche per l'anno 2021 al tasso del 78%.**

Risultanze che per il Comune, sulla scorta delle previsioni scaturite da questo preventivo, grazie soprattutto al previsto incremento del gettito d'imposta (anche se per prudenza diminuito a causa dall'emergenza sanitaria, come si vedrà di seguito) e alla diminuzione degli ammortamenti amministrativi, **prevedono un risultato senz'altro soddisfacente con un avanzo d'esercizio di franchi 93'045, applicando un moltiplicatore d'imposta invariato al 78%.**

Situazione che dovrebbe permetterci di affrontare con una certa serenità e con un margine di sicurezza le incognite e i compiti che ci attendono, **a fronte comunque di un futuro prossimo contrassegnato dall'emergenza sanitaria e dalle incognite, anche finanziarie, legate all'attuale pandemia da Covid-19.**

Come per i conti degli anni precedenti questo dato di previsione potrebbe mutare in conseguenza delle risorse fiscali e dei costi di consuntivo effettivi nonché delle uscite per investimenti concretizzati.

Come detto, risultato positivo che da ulteriore slancio al Comune, progettualità e che permette di guardare con una certa serenità, agli onerosi impegni programmati.

Come già ribadito più volte negli anni precedenti, **la politica finanziaria cantonale** influenza sempre più i conti comunali, diminuendo di molto i margini di manovra.

Preoccupante è pure il recente preconsuntivo cantonale 2020 dal quale emerge come la crisi innescata dal coronavirus stia avendo conseguenze importanti sulle finanze cantonali, anche se i dati presentati sono ancora parziali e dovranno essere ulteriormente verificati e aggiornati vista l'incertezza del periodo economico attuale.

Al momento sono comunque parzialmente riconfermate dal Cantone le misure già applicate negli anni scorsi, in particolare:

- **Oneri strutturali per il nostro Comune – rispetto al preventivo 2020 diminuzione da franchi 202'000 a franchi 142'300.** Ciò grazie all'iniziativa promossa dal nostro Comune, unitamente ai Comuni di Vernate e Melide, denominata “Per Comuni forti e vicini al Cittadino” per la quale il Gran Consiglio ha trovato per il momento un compromesso che andrà a generare un minor onere a carico dei Comuni. Iniziativa che

dovrebbe poi essere trattata nell'ambito del progetto di riforma istituzionale "Ticino 2020".

Inoltre:

- la soppressione del riversamento dell'imposta sugli utili immobiliari (che per il nostro Comune è valutabile nei prossimi anni a circa franchi 250/350'000 ogni anno);
- la soppressione del riversamento ai comuni dell'imposta immobiliare cantonale delle aziende idroelettriche;
- l'introduzione di una tassa di giudizio per le approvazioni di regolamenti, convenzioni e mandati di prestazione, variabile da franchi 100.- a franchi 2'000.-;
- la partecipazione alle spese del progetto di riordino dei flussi, dei compiti e delle competenze denominato "Ticino 2020". E' previsto un esborso di franchi 1,20 per abitante;
- il contributo cantonale per sezione di scuola comunale (dell'infanzia ed elementari) che prevede una riduzione di franchi **10'000** per sezione, nel nostro caso franchi **90'000**.

Ragione per cui in sede di preventivo si è provveduto come sempre ad analizzare ogni singola posta con rigore, rapportandola ai bisogni effettivi.

A queste considerazioni di ordine generale si deve aggiungere il fatto che diversi valori inseriti nel documento esulano dall'azione e dalle competenze del nostro Municipio non essendo determinati da nostre scelte o decisioni, ma purtroppo unicamente subiti o addebitati.

Sarà in ogni caso determinante il controllo costante delle spese in ogni ambito e in ogni dettaglio, in particolare per i conti che dipendono esclusivamente dalle decisioni dell'Autorità comunale.

L'importo degli ammortamenti dei beni amministrativi per il 2021 ammonta complessivamente, a franchi **449'200** (franchi 738'800 nel 2020) con una sostanza ammortizzabile valutata in un importo di franchi **9'011'226** a fine 2020.

Questo preventivo è stato allestito tenendo in considerazione le informazioni a disposizione fino alla fine di settembre.

Gettito fiscale

La determinazione della previsione di gettito delle persone fisiche e delle persone giuridiche **per l'anno 2021** prende in considerazione i dati relativi alle imposte emesse e da emettere dell'anno 2017.

Come conosciuto, il gettito fiscale comunale si compone di due categorie, le persone fisiche e quelle giuridiche. È risaputo come il gettito delle prime è piuttosto stabile nel tempo e reagisce in maniera modesta al ciclo economico. Quello delle giuridiche per contro è più volatile e dipende, oltre che dall'andamento della congiuntura, da situazioni peculiari delle singole aziende.

Si prevede nuovamente di registrare un beneficio dell'aumento dei contribuenti ancora per effetto dell'evoluzione dell'edilizia residenziale che vede ancora diversi cantieri aperti a Canobbio.

Solo verso la fine del 2023 si potrà avere un quadro quasi definitivo dell'effettivo gettito del 2021; dato che confermerà o meno l'attendibilità delle stime effettuate, che comunque dovrà essere costantemente e attentamente monitorato e tenuto sotto controllo.

I Servizi finanziari del Comune verificano regolarmente tutte le notifiche dei contribuenti con un monitoraggio continuo (arrivi e partenze), in particolare di quelli che presentano valori elevati e medi, mancano comunque sempre i dati aggiornati delle imposte alla fonte per l'anno in corso.

Si ricorda inoltre come il gettito cantonale funge da base per i diversi calcoli delle partecipazioni al Cantone per gli oneri per anziani e per le assicurazioni sociali, mentre il moltiplicatore politico lo ritroviamo come elemento importante per la perequazione finanziaria con il contributo di livellamento della potenzialità fiscali in primo piano.

Moltiplicatore - Valutazione moltiplicatore per l'anno 2021

Il preventivo 2021 ipotizza, per le ragioni esposte in precedenza, **un avanzo del conto di gestione corrente di franchi 93'045.**

Per il calcolo del moltiplicatore vengono prese in considerazione solo le imposte persone fisiche (PF) e le imposte persone giuridiche (PG).

I dati fiscali aggiornati per il calcolo del moltiplicatore dell'anno, come da previsione del gettito fiscale per l'anno 2021, situazione al 31 agosto 2020, comprensivi della crescita del gettito prevista dal Municipio e dall'aumento del gettito come indicato dal Cantone a seguito delle rivalutazione delle stime, inoltre da una probabile diminuzione del gettito fiscale causato dall'emergenza sanitaria, prevedono quanto segue:

Riferimento:

Dati imposte emesse e da emettere P.F. e P.G.	
REDD./SOST./U+C al 100%	Fr. 6'380'000.00
Situazione al 31.8. 2020	
Aumento contribuenti	Fr. 300'000.00
Aumento del gettito come indicato dal Cantone	Fr. 102'000.00
Riduzione gettito causa impatto pandemia Covid (-5%)	Fr. - 319'000.00
T o t a l e	Fr. 6'463'000.00

Alla luce di queste considerazioni, abbiamo quindi valutato il gettito base cantonale delle persone fisiche e giuridiche 2021 in franchi 6'463'000.

Principio: fabbisogno di preventivo ordinario netto, moltiplicato x 100, diviso il gettito dell'imposta cantonale base.

Calcolo: dalla base del fabbisogno di preventivo 2021 di fr. 5'289'055 viene dedotta l'imposta personale di fr. 65'000 e l'imposta immobiliare di fr. 276'000. Il fabbisogno ordinario netto è pari a fr. 4'948'055.

Base gettito cantonale di preventivo 2021 (vedi principio)

4'948'055 x 100 : 6'463'000 = 76.55% moltiplicatore aritmetico anno 2021

Il gettito comunale indicato nel riassunto del preventivo (pagina 30) è stato valutato, come detto in apertura di messaggio, con il moltiplicatore invariato a 78 punti.

Moltiplicatore politico 2021

Richiamati i valori indicati in questo capitolo, il previsto avanzo d'esercizio, l'entità del capitale proprio, le misure di risparmio dello Stato, l'incremento ancora in atto delle abitazioni proprie ad uso abitativo e rispettivi contribuenti, l'evoluzione dei costi della gestione corrente e l'evoluzione degli altri ricavi della gestione corrente, come pure le incognite legate alla pandemia tuttora in atto

- il Municipio propone di mantenere il moltiplicatore politico per l'anno 2021 al 78%

Se possibile, oltre a quanto già previsto come già detto, sarà pure importante riuscire ad effettuare nel limite del possibile degli ammortamenti finanziari nell'ambito dei diversi prestiti bancari sottoscritti.

Rapporto con lo Stato ed i Comuni

Considerazione di ordine generale

Il progetto di riforma istituzionale «**Ticino 2020**», che prevede una diversa ripartizione dei compiti tra Cantone e Comuni, è entrato nella sua seconda fase.

Nelle prossime settimane i rappresentanti del Cantone e dei Comuni ticinesi parteciperanno infatti a una serie di seminari per analizzare le proposte di ripartizione di compiti e i nuovi flussi finanziari. Entro il mese di aprile 2021 il Consiglio di Stato dovrebbe ricevere il progetto definitivo, che sarà poi sottoposto al voto del Gran Consiglio nell'autunno successivo.

Il progetto di riforma prevede di affidare al Cantone i compiti relativi alla Comunità tariffale, alla Centrale di allarme del servizio autoambulanza, alla promozione delle famiglie, alla protezione dei minori, all'assistenza sociale e alle assicurazioni sociali. Il finanziamento delle prestazioni complementari AVS/AI dovrebbero invece diventare di competenza dei Comuni, insieme al settore degli anziani e alle scuole comunali. Per contro, il trasporto regionale sarà gestito da entrambi i livelli istituzionali.

Ente Regionale per lo Sviluppo del Luganese (ERS-L)

Nell'ambito dei lavori della Piattaforma di dialogo fra Cantone e Comuni, l'Ente Regionale di Sviluppo del Luganese (ERSL nel quale il nostro sindaco è membro del comitato direttivo) rappresenta, assieme all'Associazione dei Comuni Ticinesi (di cui il Comune di Canobbio non fa parte), gli interessi dei comuni luganesi. Le informazioni che emergono dalle riunioni della Piattaforma Cantone-Comuni, anche se frammentarie e non sempre puntuali, sono un aiuto importante nella conoscenza dei progetti che toccheranno direttamente gli enti comunali (vedi riorganizzazione ARP, Ticino 2020, nuovo modello contabile MCA2).

Fra i compiti che vedono impegnata l'agenzia regionale (ARS-L), oltre al noto accompagnamento ai promotori di quei progetti considerati significativi per lo sviluppo economico del Luganese, vi è anche il rilevante compito di aiuto nelle consultazioni di nuove leggi emanate dal Consiglio di Stato da sottoporre al Gran Consiglio. Da segnalare anche l'impegno dell'ARS-L nell'organizzazione di eventi informativi a favore degli enti locali attraverso un programma consolidato e di buon successo a livello di partecipazione.

Queste attività sono interamente finanziate dai Comuni stessi attraverso i contributi annuali (per abitante: franchi 4.-)

Rapporti con i Comuni / Collaborazioni intercomunali

A livello regionale il nostro Municipio è sempre attivo nelle differenti collaborazioni intercomunali da tempo lanciate sul territorio, in questo periodo in particolare siamo attivi su più progetti con la città di Lugano.

Il dialogo tra Comuni è volto a trovare soluzioni a problemi di interesse generale e permette di pianificare soluzioni che spesso si rivelano più funzionali e meno onerose.

Qui di seguito, le stesse, vengono aggiornate nei loro sviluppi più significativi:

Tavolo di lavoro dei Sindaci della Collina Nord

A causa della problematica sanitaria in atto, il Tavolo di lavoro dei Sindaci della Collina Nord non ha più avuto modo di trovarsi.

Centro sportivo Valgersa:

E' sempre in vigore, previo pagamento di una quota di fr. 2.- per abitante, l'accordo stipulato con i Comuni di Massagno e Savosa inerente alle agevolazioni analoghe a quelle previste per i cittadini di questi due Comuni.

Causa restrizione delle misure di sicurezza in ambito sanitario, durante la stagione 2020 hanno potuto usufruire del centro unicamente i domiciliati nei Comuni di Massagno e Savosa.

Arena sportiva Capriasca-Valcolla / Centro balneare:

Previo pagamento di una quota di fr. 3.- per abitante, dall'estate 2019 il nostro Comune ha aderito all'iniziativa quale Comune partner dell'Arena Sportiva Capriasca-Valcolla. Grazie a questo contributo comunale i cittadini di Canobbio possono beneficiare delle tariffe ridotte del 40% presso il centro balneare, come pure di tariffe preferenziali sull'insieme dei corsi dell'Arena Sportiva.

Accordo che si vuole riconfermare anche per la stagione 2021.

Causa restrizione delle misure di sicurezza in ambito sanitario, durante la stagione 2020 il centro balneare ha deciso di non aprire.

Casa montana Roseto:

Per quanto concerne la struttura del Roseto di Airolo, vige sempre un accordo-contratto per il quale possiamo godere di significative agevolazioni finanziarie. La nostra scuola si reca regolarmente per le settimane di scuola bianca e scuola verde. Ne apprezza la logistica ed il contesto paesaggistico, a stretto contatto con la natura ed il paese montano di Airolo.

Anche per questa struttura l'occupazione da parte delle nostre classi di scuola può subire delle modifiche a dipendenza della situazione pandemica del momento.

Midnight Sport:

Trova conferma e successo il progetto Midnight Sport, nuovamente sottoscritto tra i Comuni di Canobbio, Comano, Cureglia e Porza e la Fondazione Idée Sport, **che si svolge sempre presso la nostra palestra.**

L'attività è offerta al sabato, dalle ore 20.30 alle 23.00 e comprende giochi, musica e momenti d'incontro per passare in modo costruttivo il tempo libero. Questi appuntamenti sono sempre ben frequentati.

La fase annuale (COVID permettendo) prevede 22 serate. Iniziativa che, come preannunciato nel preavviso del Municipio alla mozione generica "*per la messa a disposizione di uno spazio adeguato alle attività sociali e di svago per i giovani nel loro tempo libero*" accolta dal Legislativo nella seduta del 31 agosto 2015, vuole proprio andare nella direzione voluta dalla mozione stessa.

Per quanto riguarda la palestra, la Fondazione Idee Sport è stata informata della nostra disponibilità a garantire la messa a disposizione della stessa solo **anno per anno e non tre come da loro proposto.**

Ciò a seguito dell'intenzione di intraprendere a breve termine delle opere di ampliamento di questa struttura, che ovviamente avranno delle ripercussioni sull'agibilità.

Scollinando:

Per il 2021 l'evento è per il momento confermato. Manifestazione che, dopo l'annullamento di quest'anno, giungerà alla sua undicesima edizione e che interessa le popolazioni residenti dei Comuni della collina Nord.

Sicurezza:

Come noto, la Polizia Ceresio Nord opera tramite convenzione nei Comuni di Canobbio, Massagno (comune sede), Origgio, Porza, Savosa e Vezia e ha da alcuni anni una presidenza itinerante tra i membri della commissione che la compongono.

La Legge di collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e il relativo Regolamento (RLCPol) stabiliscono gli effettivi che ogni singolo Corpo di polizia strutturata (comunale) deve avere per poter operare nel proprio settore di competenza. Anche in questo caso assistiamo a diktat imposti dal Cantone che, togliendo ai Comuni la benché minima facoltà di decisione, impongono non solo il numero degli effettivi che ogni corpo deve avere, bensì regola nel dettaglio anche gli aspetti legali alle retribuzioni, alle indennità e ai gradi.

Dal punto di vista dell'organico (effettivi agenti di polizia al 1.9.2020) la situazione della PCN è da considerarsi buona, con uno stato di completezza di circa il 90%, come prevedono attualmente i disposti di legge.

Costituzione ente autonomo di diritto pubblico / Realizzazione casa per anziani di Canobbio/Lugano

Il Consiglio dell'ente autonomo per la realizzazione di un istituto per anziani medicalizzato, per un totale di 80 posti letto, con due reparti standard e un reparto protetto per gli ospiti affetti da disturbi cognitivi in zona "Corba" è da tempo operativo.

Il Consiglio di Stato ha da poco licenziato il messaggio concernente la concessione all'Ente autonomo casa per anziani Canobbio-Lugano di Canobbio di un contributo unico a fondo perso di otto milioni di franchi per le opere di realizzazione della nuova Casa.

In attesa del preavviso favorevole della commissione preposta del Gran Consiglio, obbligatoria prima dell'inizio dei lavori, pena la perdita del contributo unico, si valuta che il cantiere per la citata realizzazione potrà essere avviato nel corso dei primi mesi del 2021, anche se l'Ente è pronto con la delibera per lo scavo da giugno 2020.

Nuovo Quartiere di Cornaredo / Agenzia NQC

L'Agenzia NQC prosegue le attività avviate nel 2012, per la realizzazione delle opere pubbliche e per la promozione e lo sviluppo del comparto strategico dell'agglomerato urbano del Luganese denominato Nuovo Quartiere Cornaredo (NQC). Sebbene si stia entrando nella fase operativa delle realizzazioni degli interventi pubblici di sviluppo del quartiere, va sicuramente rilevato che questi interventi potranno avvenire solo con diversi anni di ritardo, legati al tempo perso a livello cantonale per la progettazione dell'uscita della galleria, e alle procedure ricorsuali e di opposizione varie. Procedure in parte ancora in corso e pendenti presso il Tribunale amministrativo.

Gli strumenti pianificatori aggiornati resi coerenti con le modifiche dell'ordinamento federale e cantonale, sono a buon punto, sia per la prima fase, (già approvata) che per la seconda fase in via di approvazione.

Progetto di sviluppo in ambito sportivo della zona al Maglio

È in fase di perfezionamento definitivo il progetto di parco sportivo, della zona al Maglio, con la città di Lugano.

Sono previsti campi di calcio e relative infrastrutture, la sistemazione e riqualifica di tutta l'area di riferimento, comprese in particolare le rive del fiume Cassarate, accessibili alla popolazione.

La ripartizione degli oneri di investimento e dei costi di gestione del futuro parco dello sport del Maglio, sono oggetto di una specifica convenzione tra Canobbio e Lugano, anche quest'ultima in fase di affinamento.

Recentemente il nostro Esecutivo ha scritto al Municipio di Lugano chiedendo di poter ricevere a breve, prima dell'invio della domanda di costruzione, sia il progetto aggiornato con quanto stabilito di comune accordo per ulteriore verifica, sia la convenzione da approvare e firmare dai due Esecutivi prima dell'approvazione del progetto.

Infine, con la Città di Lugano il Comune collabora da tempo attivamente in altri ambiti, in particolare in materia di sicurezza, campo di calcio, NQC, forniture dell'AIL, ecc.

Considerazioni di ordine generale

In sintesi, i dati conclusivi che determinano il fabbisogno, rispettivamente gli aumenti o le diminuzioni del patrimonio durante il periodo contabile sono i seguenti:

	<u>PREVENTIVO 2021</u>	<u>PREVENTIVO 2020</u>	<u>CONSUNTIVO 2019</u>
Totale spese	Fr. 7'930'955.00	Fr. 7'5744'145.00	Fr. 7'837'450.02
Totale ricavi	Fr. 2'641'900.00	Fr. 2'363'000.00	Fr. 7'869'952.73
FABBISOGNO -	Fr. 5'289'955.00	Fr. 5381'145.00	Fr. 5'397'502.71

Il conto preventivo dell'azienda acqua potabile presenta una maggiore entrata di franchi **94'900** come alle seguenti risultanze:

	<u>PREVENTIVO 2021</u>	<u>PREVENTIVO 2020</u>	<u>CONSUNTIVO 2019</u>
Totale spese	Fr. 356'000.00	Fr. 364'700.00	Fr. 383'959.88
Totale ricavi	<u>Fr. 450'900.00</u>	<u>Fr. 363'900.00</u>	<u>Fr. 377'687.30</u>
Magg. (uscita)entrata	Fr. 94'900.00	Fr. (800.00)	Fr. (6'272.58)

Dai dati esposti si evince come il fabbisogno da prelevare a mezzo imposta ammonta a franchi **5'289'955** su un movimento di spese di franchi **7'930'955** e ricavi di franchi **2'641'900**.

Come risulta dal conto amministrativo, sulla base degli elementi in nostro possesso il gettito complessivo di competenza è stato stimato, applicando il moltiplicatore del **78%** in franchi **5'382'100**.

La valutazione del gettito d'imposta è così riassunta:

<u>Descrizione</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>
<u>Moltiplicatore</u>	78%	78%
Gettito di competenza, tassa imm.+pers.	5'382'100	5'490'500
Sopravvenienze d'imposta P.F.	400'000	200'000
Sopravvenienze d'imposta P.G.		
Imposte speciali	70'000	70'000

I costi per interessi passivi sul capitale terzi, che rispetto al 2020 passano da franchi **203'405** a franchi **195'405**, subiscono una diminuzione di franchi

8'000 Per ulteriori informazioni rimandiamo al capitolo "Finanze e imposte" (gestione del patrimonio e dei debiti).

Investimenti

Come ben dimostra anche il Piano finanziario aggiornato nel maggio 2019, sono previsti nuovamente per i prossimi anni investimenti abbastanza elevati. **Nuove infrastrutture di prima qualità che renderanno il nostro Comune sempre più apprezzato da una popolazione che guarda non solo al mero obiettivo fiscale, ma alla qualità di vita sua e dei propri figli.**

Il previsto **onere netto** per investimenti pianificato nel 2021, che scaturisce dalle valutazioni contenute nel piano allegato, ammonta a franchi **2'302'500** su un totale di franchi **2'441'500** alle uscite e franchi **139'000** alle entrate.

Il Municipio agirà in ogni caso con la massima prudenza nell'ambito della politica degli investimenti. In questo ordine di idee è importante saper programmare e gestire il piano degli investimenti secondo precise direttive di politica finanziaria. Occorrerà fare in modo che gli stessi abbiano ad incidere in modo proporzionato e ripartito su più periodi amministrativi, evitando così che il loro finanziamento si traduca in un eccessivo aumento del limite di indebitamento (capitale terzi), **che almeno ancora nel prossimo anno non dovrebbe subire aumenti sostanziali**, grazie alle entrate straordinarie registrate nel 2017, ma anche a una situazione di tassi d'interesse più che favorevole.

Ciò, considerando che di principio ogni investimento comporta un appesantimento delle uscite della gestione corrente.

L'autofinanziamento valutato per il 2021, ammonta a franchi **551'745**, corrispondente al **23.96%** (**48.14** nel 2020, **38.18** nel 2019, **37.09** nel 2018, **125.44** nel 2017, **115.9** nel 2016, **93.5** nel 2015) dell'onere netto per investimenti.

Gli investimenti previsti nel 2021 sono costituiti da impegni i cui crediti sono già stati votati, o lo saranno prossimamente, che per il momento riguardano in particolare la sostituzione di mobili ed attrezzature varie presso la scuola dell'infanzia e la scuola elementare, il centro sportivo "Al Maglio" (rifacimento campo, illuminazione, ecc.), la realizzazione del parco fitness, la fase di progettazione della nuova sala polivalente, il secondo acconto in vista dell'acquisizione del terreno al mappale no. 569RFD di proprietà della Parrocchia, la manutenzione generale delle strade comunali e dei posteggi, il rinnovo della convenzione con Cà Rezzonico, il rifacimento della parte alta di via Ganna, la quota di partecipazione al finanziamento PTL-2a fase, investimenti diversi che riguardano il Consorzio Depurazione Acque Lugano e dintorni, lo studio per il raddoppio del posteggio "Stazione", l'avvio dei lavori selvicolturali di cura del bosco, inoltre altri investimenti di minore incidenza finanziaria.

Circa le incidenze sulle finanze comunali degli investimenti, rileviamo come i tassi d'interesse ancora bassi influenzano i conti come evidenziato a pagina 27.

Il conto di finanziamento presenta un preventivo **disavanzo totale** di franchi **1'750'755**

- Onere netto investimenti	fr. 2'302'500
- Autofinanziamento	fr. 551'745
- Disavanzo totale	fr. <u>1'750'755</u>

Commento ai conti del preventivo

Come sempre i costi sono stati valutati con attenzione e in collaborazione con i diversi servizi, per controllarne e fin dove possibile limitarne l'evoluzione, avuto comunque riguardo di mantenere la qualità delle prestazioni e dei servizi alla cittadinanza.

I principali aspetti di carattere finanziario sono stati trattati nel contesto introduttivo e a livello di moltiplicatore, mentre di seguito formuliamo unicamente eventuali osservazioni riferite alle poste contabili.

Tutte le voci stipendi (3010) non prevedono da parecchi anni rincari.

La proiezione provvisoria degli stipendi e di eventuali gratificazioni straordinarie è stata fatta utilizzando il Regolamento organico dei dipendenti (ROD). Anche per il 2021 non è stato applicato nessun rincaro del carovita.

Per i docenti fa invece stato la Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD).

0. Amministrazione generale

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **59'950** rispetto al preventivo 2020.

Come già riferito nel documento di preventivo del 2020, le molte costruzioni portate a termine in questi anni, così come quelle future, i notevoli investimenti tuttora in atto, i temi e le problematiche sempre più complesse con le quali un Comune come il nostro è sempre più confrontato, l'immediata vicinanza alla città con tutto ciò che ruota attorno, hanno anche un notevole influsso sull'attività dell'amministrazione in generale, sull'attività del servizio sociale, e di tutte le attività ad esso legate come l'Agenzia comunale AVS e l'operatrice sociale.

Un aumento dell'utenza e dei casi, ma non solo, non può essere che la naturale conseguenza dell'importante aumento del numero degli abitanti.

Tenuto conto di quanto appena riferito e delle aumentate capacità finanziarie, nel corso del 2021 è stata prevista l'assunzione di una nuova forza lavorativa di supporto all'amministrazione comunale, presumibilmente con un grado di occupazione del 50%.

Dovendo ancora stabilire il capitolato d'onori, è stata provvisoriamente prevista una spesa supplementare di franchi **40'000** sotto il conto 020.3010.001.

Da rilevare pure la spesa di franchi **85'000** alla voce "Prestazioni di terzi per edilizia privata".

Sono pure confermati (franchi **15'000**) i posti temporanei a sostegno delle persone in difficoltà personale o finanziaria.

Per quanto riguarda gli onorari e le indennità rimangono invariati da anni, sia per il Municipio, che per il Consiglio comunale e le Commissioni. Gli importi previsti sono determinati dal numero di riunioni e dalle presenze alle medesime e sono retribuiti in base ai disposti del Regolamento comunale.

1. Sicurezza pubblica

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **16'700** rispetto al preventivo 2020.

Polizia

La voce "Convenzione Polizia Ceresio Nord", franchi **300'000**, include gli stipendi e le indennità, come pure le voci contributi AVS, AI, IPG, AD+AF - contributo fondo di previdenza – Assicurazioni infortuni e malattia. Le multe sono incassate dalla Polizia Ceresio Nord, tramite la sede di Massagno, e vanno in deduzione dei costi totali.

Per convenzione la gestione della PCN è affidata alla Commissione intercomunale, mentre l'amministrazione viene eseguita dal Comune sede di Massagno.

I costi sono basati sul preventivo di riferimento redatto dalla PCN.

Si sta inoltre concretizzando il progetto della nuova sede in zona Cappella due Mani nel costruendo edificio ex Tegal. I locali dovrebbero essere pronti per la fine del 2021.

2. Educazione

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **115'980** rispetto al preventivo 2020.

Il direttore dell'Istituto scolastico di Canobbio, il maestro Gianluigi Vischi, attualmente con un grado di occupazione del 50%, passerà al beneficio della pensione con la fine dell'anno scolastico 2020/2021. Ciò dopo 41 anni quale docente di scuola elementare e 4 quale direttore d'Istituto.

Per il restante 50% il signor Vischi ha un incarico presso il Comune di Savosa sempre quale direttore di sede.

Come evidenziato a pag. 4 è sempre riconfermata la misura specifica riguardante la riduzione del contributo cantonale al finanziamento delle scuole comunali (infanzia ed elementari), in cambio di un trasferimento di competenza attraverso il quale i Comuni potranno decidere il numero delle sezioni.

Nella sostanza i Comuni sarebbero liberi di decidere, all'interno di precisi paletti fissati dal Cantone, di dare o meno qualità alla scuola

attraverso alchimie per la formazione di pluriclassi che non farebbero contenti nessuno, i genitori in primis.

Misura che comporta per il Comune un ulteriore aggravio di circa franchi **90'000** (6 classi scuola elementare, 3 classi scuola dell'infanzia).

Anche per l'anno scolastico 2020/2021 è stato istituito un corso d'integrazione linguistica all'interno dell'istituto scolastico per gli aventi diritto. Corso sussidiato dal Cantone nella misura del 50%.

Allievi dell'Istituto scolastico

E' sempre riconfermato, in collaborazione con l'Associazione Luganese famiglie diurne, Vezia e l'Assemblea genitori, il servizio d'accoglienza extrascolastico (pre/dopo scuola) per gli allievi della scuola dell'infanzia e della scuola elementare.

Servizio organizzato essenzialmente per rispondere alle esigenze delle situazioni più disagiate e per i casi di necessità delle famiglie.

Saranno ammessi un numero di bambini compatibile con la disponibilità logistica della sede stabilita, da un minimo di 5 unità ad un massimo di 15.

L'attività si svolge alla scuola dell'infanzia (ex sezione gialla).

Scuola dell'infanzia

Nelle nostre 3 sezioni della scuola dell'infanzia l'organico delle docenti per l'anno scolastico 2020-2021 è il seguente:

- 3 docenti nominate al 100%

Per raggiunti limiti di età, segnatamente con la fine dell'anno scolastico 2020/2021, anche la docente Silvana Rezzonico, dopo ben 43 anni di attività, cesserà il proprio rapporto di lavoro con il Comune.

Ricordiamo che con l'accordo di tutti (scuola, docente, autorità politica comunale, cantone e genitori interessati) da settembre 2019 è stata creata una *classe inclusiva*, ossia una classe con un massimo di 15 bambini tra i quali 4 bambini (di cui 2 fuori comune) con dei bisogni particolari (con un ritardo cognitivo medio debole). Esperienza che durerà almeno 2/3 anni sicuramente arricchente per il nostro istituto scolastico e che ci permetterà inoltre, visto il calo dei bambini (soprattutto negli anni 2019-20 e 2021, di poter mantenere le nostre 3 sezioni.

L'organico del personale presente alla mensa è il seguente:

- 1 cuoca con un grado di occupazione al 100%
- 1 aiuto cuoca con un'attività a tempo parziale (5 ore giornaliere, mercoledì escluso)
- 1 aiuto inserviente con un'attività a tempo parziale (sei ore giornaliere, mercoledì escluso);
- 1 giovane al beneficio dell'AI per infermità precoce.

Scuola elementare

Nelle **6** sezioni di scuola elementare l'organico dei docenti per l'anno scolastico 2020-2021 è il seguente:

- 1 direttore	nominato al 50%	
- 4 docenti	nominati al 100%	
- 2 docenti	nominate al 50%	
- 1 docente	incaricata al 100%	
- 1 docente	di educazione fisica	18 UD
- 1 docente	di attività creative	12 UD
- 1 docente	di lingua ed integrazione	
- 1 operatrice	per la profilassi dentaria	54 UD annuali circa (di cui 18 per SI)

Nella nostra sede sono attive due docenti di sostegno pedagogico (una al 50% e una al 25%). Dal 2012 il servizio di sostegno pedagogico è stato cantonalizzato e la nomina è attualmente di competenza del Cantone.

E' stato riconfermato in collaborazione con l'Associazione Luganese famiglie diurne, **un servizio mensa scolastico per gli allievi delle scuole elementari** nei giorni di lunedì, martedì, giovedì e venerdì, escluse le vacanze ed i giorni festivi.

Il servizio per quanto concerne la cucina è a carico del personale della mensa della scuola dell'infanzia, mentre la cura dei bambini viene organizzata dall'associazione ed è tenuta da signore del nostro Comune.

L'ubicazione della mensa si trova presso la scuola dell'infanzia (ex sezione gialla).

Per l'anno in corso sono iscritti al servizio mensa scolastico 47 bambini, che frequentano la nostra scuola elementare. La ripartizione nell'arco della settimana delle presenze alla mensa è così ripartita:

lunedì 34, martedì 40, giovedì 31, venerdì 40 bambini.

L'uso della mensa è regolamentato da precise direttive municipali.

Organizzazione attività parascolastiche

L'uscita riguardante l'organizzazione di attività parascolastiche (conto no. 221.3171.001) tiene conto della scuola bianca per gli allievi di terza e quarta elementare, inoltre a discrezione dei docenti la possibilità di organizzare una scuola verde o una scuola bianca per i ragazzi di quinta elementare.

Refezione scuola dell'infanzia e scuola elementare

Rispetto ai preventivi degli anni precedenti è stato creato un nuovo centro di costo "Mensa scolastica" all'interno del quale vengono contabilizzate tutte le spese ed i ricavi, sia per quanto concerne la Scuola dell'Infanzia che la Scuola Elementare.

3. Cultura e tempo libero

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **7'550** rispetto al preventivo 2020.

Parchi pubblici e sentieri

Ai costi è previsto l'importo di franchi **12'000** alla voce "Stipendi personale avventizio". Tenuto conto dei lavori prettamente estivi che vanno ad aumentare in modo significativo gli interventi di manutenzione esterna da parte dei nostri operai, si è previsto di far capo per un certo periodo ad una nuova forza lavoro.

Sport (Centro sportivo "Al Maglio" e strutt. sportive)

Ai ricavi è previsto l'importo di franchi **49'500** comprensivo in particolare:

- franchi 45'000 quale affitto corrisposto dalla Città di Lugano per l'uso della struttura nella misura del 50% delle fasce d'orario utili, dal lunedì al venerdì.
- franchi 3'000 quale affitto corrisposto dall'Associazione calcio Canobbio per l'uso della buvette sita nel blocco spogliatoi del centro sportivo.
- franchi 1'500 quale affitto della struttura a terzi.

Contributi diversi

Come riferito nella parte introduttiva, nell'ambito delle collaborazioni intercomunali in atto si è ancora aderito alla proposta per l'utilizzo privilegiato da parte dei nostri cittadini del centro sportivo Valgersa e del centro balneare Capriasca-Valcolla.

E' stata confermata anche per il 2021 la voce denominata "contributo Autunno Canobbiese". Riguarda in particolare la spesa per la posa di capannoni che possano assicurare lo svolgimento regolare della nostra ormai tradizionale sagra d'autunno anche in caso di cattivo tempo.

4. Salute pubblica

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi 7'500 rispetto al preventivo 2020.

Nulla di particolare da rimarcare sotto questo specifico capitolo rispetto al preventivo 2020, tranne l'aumento dei costi per l'acquisto di materiale di disinfezione.

Per il contributo alla Croce Verde che fattura in base al pro capite, ma dipende anche da donazioni, riconoscimenti dalle casse malati e prestazioni fornite viene attualizzata la voce di costo su base consuntiva.

5. Previdenza sociale

Annotiamo come la spesa preventivata per il dicastero previdenza sociale registri una maggiore uscita di franchi **247'600** rispetto al preventivo 2020.

Ciò in particolare da ascrivere al sostanziale aumento della voce no. 552.3631.001 (Contributo casse malati, PC, AVS, AI, ecc.) da franchi 500'000 (preventivo 2020) a franchi **630'000**.

I contributi comunali al Cantone per "l'AVS, AI, assicurazione malattie e prestazioni complementari", sono calcolati in base all'onere cantonale complessivo e raggiungono il massimo del 9% dell'anno di riferimento del gettito d'imposta cantonale.

La spesa complessiva alla voce Contributi per anziani ospiti in istituti, comprendente lo sgravio cantonale, è pari ad un importo di franchi **510'000**. Il costo stimato per giornata di presenza ammonta a franchi **46.00** circa.

Questa quota non può superare il **6%** del gettito d'imposta cantonale del comune.

Alla quota delle giornate di presenza, va aggiunto il **5.55%** del gettito d'imposta cantonale del comune.

Il contributo per spese ricovero anziani - calcolato in base alle spese fatturate dagli Istituti riconosciuti in cui sono ospitati i nostri anziani - riguardano gli oneri che sono richiesti ai comuni non consorziati per le spese d'investimento (interessi passivi e ammortamenti).

Al momento sono complessivamente 15 gli anziani di Canobbio ospitati nelle seguenti case per anziani:

1 anziani ospiti presso Villa Santa Maria di Savosa

1 anziano presso Residenza Paradiso, Paradiso
1 anziano presso Casa Serena, Lugano

1 anziana presso Casa Bianca Maria, Cadro

1 anziano presso Centro Orizzonte, Colla

3 anziani presso la Fondazione Opera Charitas di Sonvico;

1 anziana presso Casa Prà Verde, Prato Leventina

1 anziana presso Casa Capriasca (appartamento protetto), Tesserete

1 anziana presso Casa Tusculum, Arogno

4 anziani presso la Fondazione Cà Rezzonico a Lugano;

Dopo 12 anni, giungerà il prossimo anno a scadenza con la Fondazione "Cà Rezzonico" la convenzione che concede ed assicura al nostro Comune il diritto prioritario di indicare 5 (cinque) anziani beneficiari per l'occupazione permanente. Nella seduta del 26 ottobre 2020 il Consiglio comunale ha approvato la proposta del Municipio di prolungare per ulteriori 3 anni la convenzione alle condizioni attualmente vigenti, fino a

luglio 2024. Periodo ponte in attesa che venga inaugurata la nuova casa anziani Canobbio-Lugano.

Tramite questa struttura e grazie alla loro disponibilità possiamo inoltre soddisfare altre richieste.

Contributo assistenza sociale

Sulla base dell'analisi delle domande pervenute e di quelle archiviate nel 2018 e 2019 è stata prevista la nostra partecipazione alle spese assistenziali, che corrisponde al 25% dei costi per tali prestazioni.

Va ricordato come la quota dell'aiuto sociale in Ticino è inferiore rispetto al resto della Svizzera, grazie alle prestazioni cantonali in favore delle famiglie (assegno integrativo AFI e assegno di prima infanzia API).

Valutazione inserita franchi **120'000**, come nel 2020.

La voce "interventi straordinari di sostegno" permette di elargire contributi finanziari mirati o straordinari a persone in difficoltà finanziarie o quale aiuto temporaneo durante la crisi dovuta alla pandemia in atto.

Provvedimenti di protezione / Legge per le famiglie

Confermate le poste di costo determinate dall'applicazione della Legge per le famiglie, secondo il principio prioritario dell'interesse pubblico comunale degli istituti per minorenni ed al sostegno alle famiglie.

Un'opportunità per i Comuni di esercitare un ruolo attivo nel sostegno e nella promozione delle politiche famigliari, sostenendo attività promosse da enti senza scopo di lucro riconosciute nell'ambito della Lfam. I contributi pari al 50% di quanto fissato dal Cantone ogni anno, sono corrisposti, su proposta del servizio sociale comunale agli asili nido (riconosciuti dal Cantone), sulla base di criteri di qualità del servizio e del numero di fruitori domiciliati a Canobbio.

Contributo per il SACD (Servizi assistenza e cura a domicilio) calcolato pure sulla base dei dati aggiornati forniti dal Dipartimento delle opere sociali.

E' un servizio erogato direttamente a casa dell'utente che si propone come missione principale di sviluppare le potenzialità individuali e collettive di chi domanda l'intervento, al fine di rendere e mantenere queste persone le più indipendenti possibili dalle strutture sociosanitarie stazionarie (per brevi o lunghi soggiorni).

La partecipazione a carico dei comuni è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari al **2.02%** del gettito d'imposta cantonale di riferimento.

Sono pure riconosciuti e finanziati i servizi privati e gli infermieri indipendenti. Anche in questo caso la partecipazione è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari al **0.76%** circa del gettito d'imposta cantonale.

Contributo per i servizi d'appoggio corrisponde alla somma dei disavanzi dei servizi attualmente riconosciuti dal Cantone e ripartiti tra Cantone e comuni analogamente a quanto avviene per il SACD in base all'art. 37 della legge sull'assistenza e cura a domicilio.

La partecipazione a carico dei comuni è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari allo **1.50%** del gettito d'imposta cantonale.

Finanziamento aiuti diretti mantenimento a domicilio (franchi **45'000**)

Si stima un contributo pari ad un importo di circa franchi **32.05** per abitante sulla base della popolazione 2018.

In risposta alla mozione presentata a suo tempo dal consigliere comunale Daniele Intraina, a nome del gruppo del Partito Popolare Democratico, per il "monitoraggio del fenomeno dell'aumento dei canoni locativi e dello studio di un regolamento che consenta alle fasce più bisognose di poter ottenere un aiuto mirato alle spese di locazione", evasa favorevolmente dal Consiglio comunale, inoltre alla più recente mozione presentata dal Gruppo socialista ed area progressista "per la costituzione urgente di un fondo a sostegno delle persone in difficoltà ad onorare i costi di locazione a causa dell'epidemia COVID-19, previa ratifica da parte del Cantone, nel corso del 2021 sarà introdotto un nuovo Regolamento comunale per la concessione di sussidi diretti agli inquilini.

Scopo dell'introduzione di questo regolamento, è quello di alleviare il costo della pigione ai domiciliati che non usufruiscono di altri aiuti sociali cantonali importanti o ricorrenti, quali ad esempio la prestazione complementare o le prestazioni LAPS (Legge sull'armonizzazione e il coordinamento delle prestazioni sociali) e che non abitano in un'abitazione già sussidiata. Nella fattispecie l'intento è di dare un aiuto puntuale, mediante un versamento unico annuale, tenuto conto della situazione complessiva del richiedente.

L'obiettivo è dunque quello di ridare al cittadino in difficoltà la possibilità di vivere meglio, e quindi essere indipendente, grazie ad una sola forma di aiuto, volta ad alleviare la pressione economica della pigione.

Il regolamento sarà comunque in una fase di sperimentazione e potrà essere adeguato a dipendenza dell'evoluzione della situazione e dei dati annuali.

Sulla base di verifiche puntuali è stato previsto per il 2021 al conto 558.3637.002 l'importo di franchi **40'000**.

Servizio sociale comunale

Sempre intensa l'attività dell'assistente sociale. Un punto di riferimento per tutti quei cittadini che necessitano di aiuti e sostegni particolari. Offre informazione e consulenza; assicurando ascolto, accompagnamento, sostegno e aiuto in caso di necessità di ordine sociale, relazionale, educativa, economica e/o amministrativo. Il compito dell'assistente sociale, una volta valutata la situazione, è quello di proporre un aiuto pratico, se del caso in collaborazione con altri servizi specialistici.

Il cambiamento in atto nella società ormai da anni, porta sempre più persone ad essere sole e senza il sostegno di una famiglia: anziani soprattutto, ma anche molti giovani.

La gestione dell'Agenzia comunale AVS che occupa anch'essa una parte importante del lavoro è invece affidata alla cancelleria comunale. Le persone vi fanno capo per le richieste di rendite, di prestazioni complementari PC (richieste e revisioni) e per tutto quanto riguarda le affiliazioni all'AVS.

A livello di prestazioni, il numero degli utenti allo sportello è aumentato, in quanto confrontati con procedure sempre più lunghe visto l'approccio adottato dalla Cassa Cantonale, specialmente per quanto riguarda i beneficiari di prestazioni complementari. Viene infatti prestata maggiore attenzione alla documentazione richiesta, con il risultato che le persone devono venire più volte allo sportello al fine di completare gli incarti.

Vi sono poi tutta una serie di servizi offerti allo sportello.

6. Traffico

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **70'980** rispetto al preventivo 2020.

Dopo la metà del 2021 il Municipio ha previsto l'assunzione di un nuovo operaio comunale per il servizio esterno per meglio rispondere alle esigenze di organizzazione e svolgimento dei compiti e delle attività affidate alla squadra esterna.

Ciò, anche proprio tenuto conto delle crescenti necessità legate soprattutto alla tenuta e manutenzione del territorio, ma non solo.

E' stata indicativamente prevista una spesa supplementare di franchi **30'000** registrata sotto il conto 662.3010.001.

Traffico regionale

Per il finanziamento al traffico pubblico l'impegno finanziario è sempre consistente. Il finanziamento comporta un onere complessivo preventivato in franchi **255'000**.

Per il finanziamento al traffico pubblico il conteggio viene allestito dal Dipartimento del territorio sulla base della legge in vigore.

Per quanto riguarda l'offerta di trasporto pubblico urbano del Luganese ai Comuni interessati, tra cui il nostro, la chiave di riparto del costo non coperto a carico dei Comuni, prevede a carico del Comune di Canobbio una partecipazione del 2,22% (invariato rispetto al 2020).

Tradotto in soldi, sulla base dei dati attualmente disponibili ricavati dalla fattura per l'anno d'orario 2020 allestita dalla spettabile TPL, Canobbio dovrebbe annualmente partecipare al finanziamento del trasporto pubblico urbano del Luganese con un importo di circa franchi **135'000**.

Sussidio comunale per acquisto abbonamenti trasporti pubblici.

Introdotta da diversi anni, è sempre erogato agli aventi diritto questo sussidio. L'intento è quello di incentivare l'uso dei servizi pubblici a salvaguardia dell'ambiente. Dal momento della sua introduzione a oggi c'è stato un incremento degli abbonati pari al 303% circa (passando da circa 51 richiedenti annui del 2003 a circa 209 del 2019).

Sul territorio di Canobbio le prestazioni del trasporto pubblico, potenziate abbastanza di recente, sono quelle date dalle linee degli autobus TPL e ARL.

Spesa preventivata franchi **24'000**

Per il citato costo, è prevista quale deduzione della spesa un'entrata di franchi **24'000** attinta dal conto di bilancio del Comune (parte passiva) "Fondo energie rinnovabili".

In questo conto di bilancio viene registrato l'introito che il Cantone versa annualmente ai Comuni che attuano una politica energetica locale sostenibile e conforme a quanto definito dal Piano energetico cantonale.

Altro traffico

Tenuto conto in particolare delle sollecitazioni giunte da parte della nostra cittadinanza e vista anche la forte richiesta, è stata aumentata da 1 a 2 unità la carta giornaliera FFS per l'utilizzo dei treni, bus, battelli e mezzi di trasporto convenzionati. Sono vendute a franchi 40.- per i domiciliati e dimoranti nel Comune e a franchi 45.- per le altre persone.

La visualizzazione delle carte libere è possibile su www.swisstrotter.ch, sistema di gestione e disponibilità dei biglietti a cui il Municipio di Canobbio ha aderito da diversi anni.

La carta giornaliera è molto apprezzata.

7. Protezione ambiente e sistemazione territorio

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **7'900** rispetto al preventivo 2020.

Portiamo all'attenzione del Consiglio comunale l'importante costo che generalmente i Consorzi rivestono nelle spese dei Comuni.

Con l'introduzione della nuova Legge sul consorzio dei Comuni del 2013 l'organizzazione degli organi consortili è stata modificata e il preavviso dei Comuni su spese correnti e investimenti può essere più incisivo attraverso i propri rappresentanti in Consiglio consortile. Questi agiscono infatti per conto del Municipio e il parere di quest'ultimo è vincolante per il/i delegato/i.

E' comunque noto come i Comuni possono incidere solo in minima parte sulla gestione corrente e gli investimenti da parte degli enti consortili.

Politica energetica

Per giustificati e ben precisi motivi, è stata accolta dall'Associazione Città dell'energia la nostra richiesta di proroga fino a giugno 2021 per la ricertificazione, destinata a consolidare e dare continuità ai risultati sin qui raggiunti, ma anche a coinvolgere sempre di più la popolazione e l'economia.

Certificazione ottenuta a suo tempo per i risultati concreti ed esemplari nella politica energetica comunale, delle energie rinnovabili e della protezione del clima, nonché di una mobilità sostenibile.

Tasse di utenza canalizzazioni

Vale il principio della copertura dei costi tramite tassa causale ai sensi della LPac. Nel medio termine, se i costi complessivi del servizio risultano inferiori ai ricavi, è necessario rivedere verso il basso le relative tasse, che saranno stabilite tramite ordinanza di competenza del Municipio.

Per l'anno 2021 la tassa d'uso delle canalizzazioni sarà prelevata sulla base dei seguenti valori (invariati rispetto al 2020):

Tassa base annua

0,32 ‰ del valore di stima dell'elemento allacciato.

Tassa di consumo

Cts 0,55 per metro cubo d'acqua potabile consumata nell'anno precedente.

Eliminazione rifiuti

Sulla base degli ultimi dati confermati, la copertura media dei costi di gestione si attesta ora (dati fine 2019) al **98% circa**.

La modifica parziale della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente (LALPamb), votata dal Gran Consiglio l'8 novembre 2016, ha introdotto l'obbligo per tutti i Comuni della copertura delle spese di raccolta e smaltimento dei rifiuti. Le nuove disposizioni prevedono una tassa base, che copre i costi di raccolta ed i costi fissi, ed una tassa sul quantitativo, prelevata mediante la vendita dei sacchi della spazzatura, il cui obiettivo è di coprire i costi di smaltimento (art. 18 cpv. 2 LALPamb).

Le nuove norme prevedono che il Comune disponga di una certa autonomia per la fissazione della tassa base (art. 16 cpv. 4 e cpv. 5 e art. 18a cpv. 6 LALPamb), mentre il prezzo del sacco deve essere sempre fissato dal Municipio mediante Ordinanza entro i limiti della forchetta indicata dal Consiglio di Stato (art. 18b cpv. 3 LALPamb). Il Consiglio di Stato ha fissato la forchetta di riferimento per il prezzo del sacco da 35 litri tra franchi 0,95 e franchi 1,25 (l'anno scorso tra franchi 1,10 e franchi 1,30). Il relativo tariffario viene pubblicato dal Consiglio di Stato, il quale, in base all'art. 24 cpv. 2 della Legge concernente l'istituzione dell'azienda cantonale dei rifiuti del 24 marzo 2004 (LACR), è già tenuto a fissare annualmente la tassa di smaltimento applicabile dall'ACR. Inoltre è data facoltà ai Comuni di prevedere il diritto per alcune categorie di utenti di ricevere un adeguato numero di sacchi - diritto peraltro già previsto nel nostro regolamento in vigore - (art. 18b cpv. 4 LALPamb), così come prevedere delle tasse causali specifiche su alcune categorie di rifiuti (art. 18c cpv. 1 LALPamb). Infine la modifica parziale della legge ha introdotto i principi della contabilità analitica (art. 18 cpv. 1 LALPamb) e della copertura dei costi del 100% del costo servizio di raccolta e di smaltimento (art. 28 cpv. 2 LALPamb).

Sulla base dei dati attuali in nostro possesso e sulla base delle nuove disposizioni legali vigenti in materia, il Municipio ha previsto per il 2021 un grado di copertura del costo servizio di raccolta e di smaltimento vicino al 97%.

Il riciclaggio dei rifiuti, nella misura in cui risulti meno inquinante per l'ambiente rispetto alla loro termodistruzione in un impianto di incenerimento rifiuti urbani, ha sempre costituito un obiettivo importante della politica in materia di gestione dei rifiuti e un efficace mezzo per risparmiare energia e materie prime.

I costi relativi allo smaltimento presso l'impianto incenerimento rifiuti urbani di Giubiasco dovrebbero essere confermati anche per il 2021 in ragione di circa franchi **172** a tonnellata.

Viene sempre offerta alla cittadinanza l'apprezzata raccolta separata di vario genere presso l'Ecocentro in zona "Ganna", sicuramente più funzionale di prima dopo la ristrutturazione.

Per sostenere l'informazione viene pure confermata l'emissione del calendario 2021, comprensivo di una parte riguardante informazioni sulla raccolta e separazione dei rifiuti. Nello stesso appaiono pure le date in cui le diverse società operanti nel Comune organizzano le loro manifestazioni.

Altra protezione dell'ambiente

Alla voce "Promozione protezione ambiente" è stato previsto l'importo di franchi **20'000**. La politica energetica in generale assume un ruolo sempre più importante. A conferma della politica comunale sensibile alle problematiche ambientali, nel caso specifico nell'ambito dell'efficienza energetica, dell'impiego di energie rinnovabili e di una mobilità sostenibile.

Entrerà in vigore il prossimo 1° novembre 2020 la nuova ordinanza municipale per *l'erogazione di incentivi in favore dell'efficienza energetica, dello sfruttamento delle energie rinnovabili e della mobilità sostenibile*.

Il Comune riconoscerà un sostegno finanziario per le seguenti misure:

- a) risanamento energetico di un edificio esistente;
- b) nuova costruzione di un edificio certificato MINERGIE-A® o MINERGIE-P® e MINERGIE-ECO®;
- c) elaborazione di un Certificato Energetico Cantonale® degli Edifici Plus (CECE® Plus);
- d) sostituzione di un impianto di riscaldamento ad olio combustibile o elettrico diretto;
- e) installazione di un impianto solare termico;
- f) installazione di un impianto fotovoltaico;
- g) abbonamenti trasporto pubblico;
- h) biciclette elettriche;
- i) autoveicoli e motoveicoli elettrici;
- j) autoveicoli ibridi plug-in;
- k) benzina alchilata.

Per il citato costo, è prevista quale deduzione della spesa un'entrata di franchi **20'000** attinta dal conto di bilancio del Comune (parte passiva) "Fondo energie rinnovabili".

Sistemazione del territorio

E' stato definito con il Consorzio Valle del Cassarate l'accordo per l'assunzione di un incarico, rinnovabile tacitamente anno per anno salvo

disdetta di una delle parti, per i lavori di manutenzione e pulizia della zona rinaturata al Piano della Stampa, secondo la chiave di riparto utilizzata e già approvata per i lavori del progetto (conto no. 779.3142.001 – franchi **12'500**).

8. Economia pubblica

Energia

E' stato preventivato per il 2021 in franchi **36'000** l'importo che le ALL dovrebbero corrispondere al Comune (conto 886.4120.001).

Tassa per "l'uso speciale del suolo pubblico", che ha sostituito l'ex privativa.

Più in particolare si tratta di una tassa metrica annuale a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche nel Comune di Canobbio (modifica della Legge cantonale di applicazione delle Legge Federale sull'approvvigionamento elettrico entra in vigore il 1° gennaio 2014).

L'entrata riguardante la voce "Fondo energie rinnovabili" concerne la reversione al Comune degli introiti dedicati alla politica energetica comunale, per finanziare in particolare le attività nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico di cui all'art. 8c lett.g) della Legge cantonale sull'energia, sulla base di quanto stabilito dal Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili del 29 aprile 2014.

Ripartizione stabilita secondo i disposti dell'art. 6 del Fondo per le energie rinnovabili.

Come indicato dal Dipartimento del Territorio il contributo per il nostro Comune è valutato in franchi **77'700**.

Contabilmente l'incasso del contributo deve essere riversato al Fondo energie rinnovabili al passivo del bilancio. Al fondo va riversato ogni anno l'intero importo incassato.

Il prelevamento dal fondo avviene a copertura di un investimento sussidiabile o a copertura di una spesa di gestione corrente sussidiabile ai sensi RFER, ciò come visto in precedenza.

9. Finanze e imposte

Circa le imposte ci siamo espressi in precedenza in valutazioni per l'esigenza di informare compiutamente l'organo Legislativo sulla determinazione del moltiplicatore d'imposta, a cui rimandiamo.

Come pure riferito più volte, a seguito delle misure di risparmio, dal 2017 il Comune ha perso la quota parte tassa utili immobiliari (TUI), quindi con un minor introito per il 2021 e per i prossimi anni piuttosto elevato.

E' previsto un aumento rispetto al preventivo 2020 (franchi 200'000), delle sopravvenienze d'imposta (cto. no. 990.4000.101). L'importo stimato in franchi **400'000** si riferisce ai dati attualmente disponibili.

L'importo per abbandoni per inesigibilità e per condoni di imposta (cto. 990.3181.001) è stato lasciato invariato rispetto al 2020. Particolare

attenzione viene dedicata a quei contribuenti che sono in difficoltà economica, concedendo loro da parte del Municipio dilazioni di pagamento. Il Municipio deve comunque ricorrere all'incasso forzato verso quei contribuenti che eludono i propri doveri.

Sotto la voce "Contributo di livellamento" (cto no. 992.4622.701) è stato preventivato un importo simbolico di franchi **100**. Sulla base di quanto previsto dalla risoluzione governativa richiamato il regolamento d'applicazione della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 3 dicembre 2002, il nostro Comune non dovrebbe avere diritto al contributo.

Si precisa che il moltiplicatore comunale medio utilizzato quale parametro (non l'unico) per il calcolo del contributo versato ai Comuni paganti così come previsto dall'art. 6 cpv. 1 LPI, come pure per il calcolo del contributo spettante ai Comuni beneficiari, secondo l'art. 5 cpv. 1 LPI, ammonta al 79%.

Le partecipazioni alle entrate altri enti pubblici (993), raggruppa i conti dal no. 993.4601.001 al no. 993.4601.101.

La gestione del patrimonio e dei debiti (994), che raggruppa i conti dal no. 994.3401.001 al no. 994.3401.011, riguarda le spese per interessi passivi dei prestiti obbligazionari e fissi e di quelli in conto corrente.

L'importo complessivo degli interessi passivi valutati a preventivo è pari a franchi **195'405** (franchi **203'405** nel 2020) ed è così ripartito:

<u>Prestiti fissi</u>	<u>Importo</u>	<u>Tasso</u>	<u>Interesse</u>
No. 50129.43 – 2008-2020	2'730'000.00	1.75%	47'800.00
No. 50129.21 – 2014-2021	855'000.00	1.25%	11'000.00
No. 50129.13 – 2005-2022	2'425'000.00	1.80%	43'700.00
No. 50129.93 - 2009-2020	950'000.00	0.55%	5'220.00
No. 50129.53 - 2015-2021	1'300'000.00	0.98%	12'800.00
No. 50129.27 - 2013-2022	150'000.00	1.85%	2'800.00
No. 50129.14 - 2015-2023	2'000'000.00	1.19%	23'800.00
No. 50129.97 - 2016-2023	1'500'000.00	1.08%	16'000.00
No. 50129.99 - 2017-2027	1'000'000.00	1.10%	10'500.00
Banca Stato – 2015-2024	1'375'000.00	1.22%	17'000.00
Corner Banca(AAP) 2016-2023	450'000.00	0.90%	4'200.00

Conti correnti

Diversi 0.00 500.00 (*)

(*) valutazione approssimativa degli interessi per il finanziamento di nuovi investimenti nel corso del 2020, degli interessi addebitati ai singoli conti correnti e per particolari esigenze di cassa.

Il tasso medio degli interessi, (franchi **195'405**) sui prestiti fissi (franchi **14'735'000 ca.**), si situa attorno all' **1.32%**.

L'importo degli ammortamenti ordinari previsti (cto no 999) (escluso quello per perdite su debitori) ammonta complessivamente a franchi **449'200** (franchi **738'800** nel 2020) con una sostanza ammortizzabile valutata in un importo di ca. franchi **9'011'226** a fine 2020.

La diminuzione degli ammortamenti è dovuta al nuovo sistema di calcolo lineare (in precedenza sul valore residuo).

L'entrata riguardante la voce "Utili contabili", cto. No. 999.4290.001, preventivata in franchi **9'000** concerne l'emissione di contributi di costruzione LALIA.

Investimenti per genere e natura

L'onere netto per investimenti pianificati nel 2021 ammonta a franchi **2'302'500** su un totale di uscite di franchi **2'441'500** e entrate di franchi **139'000**. Gli stessi sono così ripartiti per genere:

<u>No.</u>	<u>GENERE E NATURA INV.</u>	<u>USCITE</u>	<u>ENTRATE</u>
2	EDUCAZIONE	fr. 34'000	fr. 0.00
3	CULTURA-TEMPO LIBERO-SPORT CULTO	fr. 1'217'400	fr. 0.00
5	PREVIDENZA SOCIALE	fr. 56'000.00	fr. 0.00
6	TRAFFICO	fr. 860'000	fr. 69'000
7	PROT. AMB. E SIST. TERRITORIO	fr. 274'000	fr. 70'000
		fr. 2'441'500	fr. 139'000
	ONERE NETTO INVESTIMENTI		fr. 2'302'500
	TOTALI	fr. 2'441'500	fr. 2'441'500

AZIENDA ACQUA POTABILE

Il conto economico dell'Azienda acqua potabile chiude con una preventivata maggiore entrata di franchi **94'900** su un totale di spese per franchi **356'000** e ricavi per franchi **450'900**.

L'importo degli ammortamenti complessivamente previsti ammonta a franchi **51'000** su una presumibile sostanza allibrata a bilancio al 31 dicembre 2020 valutata in franchi **1'491'672**.

L'onere netto per investimenti pianificati nel 2021 ammonta a franchi **81'000**.

Il conto di finanziamento presenta un preventivato **avanzo totale** di franchi **70'900**.

Indicativamente, in data 1° gennaio 2021 entrerà in vigore il nuovo Regolamento comunale e relativo tariffario per la fornitura di acqua potabile che, a seguito dell'evoluzione dello stato della tecnica e degli importanti cambiamenti legislativi avvenuti nel tempo, andrà a sostituire quello adottato dal Legislativo nel lontano 1992.

L'intenzione del Municipio è quella di risanare l'attuale situazione finanziaria dell'Azienda anche in vista dei futuri investimenti infrastrutturali (legati anche

allo sviluppo del Comune). Non da ultimo anche per garantire una maggiore liquidità in modo da permettere il rimborso dei prestiti.

Da qui la necessità di porvi rimedio con l'adozione di un nuovo regolamento e tariffario.

Conclusioni

Con il nuovo diffondersi ed aggravarsi della pandemia Covid 19 a cui stiamo purtroppo assistendo, ci apprestiamo ad affrontare il prossimo futuro con diverse incognite e di conseguenza difficile da decifrare. Incognite che riguardano i diversi livelli istituzionali e che saranno pure condizionati da una realtà a livello globale incerta, con conseguenze economiche per ora non valutabili.

Scenari che, anche se non ce lo auguriamo, potrebbero modificare per evidenti cause di forza maggiore estranee alla responsabilità del Municipio e dell'amministrazione di Canobbio, gli importanti e positivi risultati raggiunti in questi anni attraverso una gestione ponderata e lungimirante, durante la quale hanno trovato felice conclusione importanti operazioni e progetti.

Non di meno anche attraverso l'ambizioso volume di investimenti ordinari e strategici ancora previsti, altresì quale importante segnale all'economia, soprattutto in questi momenti, che consentiranno di continuamente migliorare i servizi e le prestazioni erogati alla Cittadinanza, considerato anche il particolare favorevole momento del costo del denaro.

Alla luce di quanto precede, lo scrivente Municipio ritiene di aver adeguatamente predisposto e messo a disposizione del Consiglio comunale un documento concreto e positivo, con un moltiplicatore politico confermato per il 2021 al 78%.

La proposta di un carico fiscale al 78%, risulta essere premessa indispensabile, responsabile ed al tempo stesso sopportabile, per poter continuare a perseguire gli importanti obiettivi che ci siamo prefissati, ai fini di una progettualità continua nel tempo che possa mantenere il nostro Comune attrattivo ed a soddisfazione del cittadino.

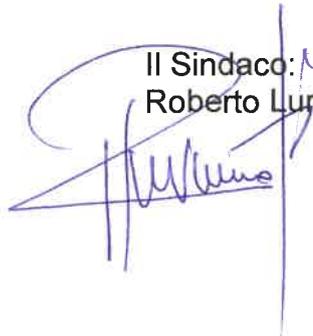
Ringraziando tutti coloro che con il Municipio e l'amministrazione collaborano per il bene del nostro Comune, rimanendo a disposizione per fornire ogni altra informazione che occorresse, invitiamo codesto Onorando Consesso a voler

risolvere:

1. il preventivo **2021** del **Comune e dell'Azienda acqua potabile** é approvato;
2. il Municipio é autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno di franchi **5'289'055** mediante l'imposta comunale;
3. il Consiglio comunale stabilisce il moltiplicatore d'imposta comunale del Comune di Canobbio per l'anno 2021 al tasso del **78%**.

Con i migliori ossequi.

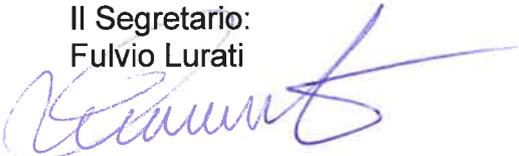
Il Sindaco:
Roberto Lurati



PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:
Fulvio Lurati



Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
•		