



COMUNE
DI
CANOBBIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 948

(del 21 ottobre 2019)

**ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI 2020 DEL
COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE**

All'Onorando
Consiglio comunale

C a n o b b i o

Gentile Signora Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

Introduzione

Con il presente messaggio sottoponiamo per il vostro esame e la vostra approvazione i conti preventivi della gestione corrente e del conto investimenti per l'anno 2020 del Comune e dell'Azienda acqua potabile che, salvo eventi particolari ed imprevisti, permette di valutare il risultato che poi dovrebbe scaturire a consuntivo.

Nel merito dei conti e della loro elaborazione, facciamo osservare che la complessità e vastità della "materia" economica impongono al Municipio molte sollecitazioni e scelte strategiche volte a programmare il futuro con tranquillità.

	Preventivo 2019	Preventivo 2020
Totale spese	Fr. 7'503'945.00	Fr. 7'745'145.00
Totale ricavi (senza imposte)	<u>Fr. 2'123'250.00</u>	<u>Fr. 2'363'000.00</u>
Fabbisogno	Fr. 5'380'695.00	Fr. 5'381'145.00

Inoltre, come vedremo di seguito, **la proposta di mantenere il moltiplicatore politico del Comune anche per l'anno 2020 al tasso del 78%**.

Risultanze che per il Comune, sulla scorta delle previsioni scaturite da questo preventivo, **prevedono un risultato senz'altro soddisfacente con**

un avanzo d'esercizio di franchi 109'355, applicando un moltiplicatore d'imposta invariato al 78%.

Situazione che dovrebbe permetterci di affrontare con una certa serenità e con un margine di sicurezza le incognite e i compiti che ci attendono.

Come per i conti degli anni precedenti questo dato di previsione potrebbe mutare in conseguenza delle risorse fiscali e dei costi di consuntivo effettivi nonché delle uscite per investimenti concretizzati.

Si prevede inoltre di registrare nuovamente un beneficio dell'aumento dei contribuenti per effetto dell'evoluzione dell'edilizia residenziale che vede ancora diversi cantieri aperti a Canobbio.

Per questo preventivo possiamo anche avvalerci, quale ulteriore supporto di riferimento, del Piano finanziario aggiornato dal Municipio per il periodo 2019/2022 (come previsto dai disposti di legge), trasmesso per informazione al Consiglio comunale lo scorso mese di maggio.

Piano finanziario che per l'anno 2020 prevede invece un disavanzo d'esercizio di franchi 42'820 con un moltiplicatore al 78%, inoltre investimenti netti di circa franchi **1'489'500**, vedremo poi in seguito minori rispetto alle previsioni di spesa inserite nel piano degli investimenti del preventivo oggetto del presente messaggio.

Come detto, risultato positivo che da ulteriore slancio al Comune, nuova progettualità e che permette di guardare con serenità, agli onerosi impegni programmati.

Come già ribadito più volte negli anni precedenti, **la politica finanziaria cantonale** influenza sempre più i conti comunali, diminuendo di molto i margini di manovra.

A titolo puramente informativo si evidenzia il fatto che le finanze cantonali mostrano un andamento positivo, inoltre il consuntivo 2018 del Cantone ha chiuso con un avanzo d'esercizio di 137,2 milioni di franchi, rispetto ad un avanzo preventivato di 7,5 milioni di franchi.

Il nostro Comune, assieme ai Comuni di Vernate e Melide, ha promosso un'iniziativa legislativa denominata "*Per Comuni forti e vicino al Cittadino*", alla quale molti Comuni hanno aderito (64 Consigli comunali, rappresentativi di quasi il 60% della popolazione), chiedendo al lodevole Consiglio di Stato nell'ambito di collaborazione fra i vari livelli istituzionali che la manovra di risanamento finanziaria, a cui hanno fattivamente contribuito anche i Comuni, possa essere rivista anche in favore dei Comuni stessi. A tal proposito diversi comuni si sono attivati presso il Cantone.

Inoltre è stato pure chiesto di sospendere la decisione di sopprimere la partecipazione comunale alle entrate della tassa sugli utili immobiliari (TUI), o che sia reintrodotta – almeno in maniera parziale – il riparto della TUI in favore dei Comuni.

Purtroppo, per il momento, dalle informazioni in nostro possesso, il Cantone dovrebbe riconfermare la linea adottata finora.

Ricordiamo che per Canobbio (TUI compresa) ciò causa minori introiti annui superiori al mezzo milione di franchi, con punte di franchi 650'000, ciò che corrisponde a oltre 10 punti di moltiplicatore.

A queste considerazioni di ordine generale si deve aggiungere il fatto che diversi valori inseriti nel documento esulano dall'azione e dalle competenze del nostro Municipio non essendo determinati da nostre scelte o decisioni, ma purtroppo unicamente subiti o addebitati.

Sarà in ogni caso determinante il controllo costante delle spese in ogni ambito e in ogni dettaglio, in particolare per i conti che dipendono esclusivamente dalle decisioni dell'Autorità comunale.

I Comuni sono sempre più confrontati con una situazione finanziaria difficile anche per le misure di diversa entità (riversamento di oneri; nuovi compiti; diminuzione dei contributi) che negli anni sono state introdotte da parte dell'Esecutivo e del Legislativo cantonali. Questo ha creato dei costi supplementari non indifferenti per i Comuni, andando ad intaccarne il margine di manovra finanziario e di riflesso la progettualità, in particolare a discapito del cittadino.

Al momento sono comunque riconfermate dal Cantone le misure già applicate negli anni scorsi, in particolare:

- Oneri strutturali per il nostro Comune - franchi 202'000.

Inoltre:

- la soppressione del riversamento dell'imposta sugli utili immobiliari (che per il nostro Comune è valutabile nei prossimi anni a circa franchi 250/350'000 ogni anno);
- la soppressione del riversamento ai comuni dell'imposta immobiliare cantonale delle aziende idroelettriche;
- l'introduzione di una tassa di giudizio per le approvazioni di regolamenti, convenzioni e mandati di prestazione, variabile da franchi 100.- a franchi 2'000.-;
- la partecipazione alle spese del progetto di riordino dei flussi, dei compiti e delle competenze denominato "Ticino 2020". E' previsto un esborso di franchi 1,20 per abitante;
- il contributo cantonale per sezione di scuola comunale (dell'infanzia ed elementari) che prevede una riduzione di franchi **10'000** per sezione, nel nostro caso franchi **90'000**.

Ragione per cui in sede di preventivo si è provveduto come sempre ad analizzare ogni singola posta con rigore, rapportandola ai bisogni effettivi.

I dati conclusivi che presentano un fabbisogno della gestione corrente di franchi **5'381'145** ed un avanzo d'esercizio sono di seguito motivati:

Variazioni generali più importanti in termine di cifre a livello di costi e di minor introiti rispetto all'anno precedente

Conto	Descrizione	Preventivo 2019	Preventivo 2020	Differenza P2019 con P2020
	COSTI/ RICAVI			
020.301.04	Personale avventizio	10'000.00	20'000.00	10'000.00
020.311.03	Acquisto hardware	2'000.00	20'000.00	18'000.00
111.352.01	Polizia Ceresio Nord	285'000.00	300'000.00	25'000.00
221.301.08	Docente di appoggio	0.00	12'000.00	12'000.00
333.301.02	Personale avventizio	1'000.00	10'000.00	9'000.00
552.361.01	Contributi CM/PC/AVS/AI	480'000.00	500'000.00	20'000.00
557.362.01	Contributi anziani ospiti	450'000.00	480'000.00	30'000.00
558.365.04	Contributi per SACD	120'000.00	125'000.00	5'000.00
772.352.01	CDALD	160'000.00	170'000.00	10'000.00
999.331.02	Ammort. opere genio civile	220'100.00	287'200.00	67'100.00
999.331.05	Ammort. mobili, macchine	24'300.00	43'200.00	18'900.00
				Maggior uscita fr. 225'000.00

L'importo degli ammortamenti dei beni amministrativi per il 2020 ammonta complessivamente, **escluse** le canalizzazioni, a franchi **726'200** (franchi 705'700 nel 2019) che corrisponde al **8.19%** (minimo legale 8%) della sostanza ammortizzabile valutata in un importo di franchi **8'635'755.35** a fine 2019.

Il Consiglio di Stato ha confermato la modifica legislativa della LOC in vigore dall'1.1.2017 che fissa ora all'8% l'aliquota media minima degli ammortamenti amministrativi e non più al 10% che era da raggiungere entro l'anno 2019.

Alla pagina no. 31 presentiamo invece l'usuale tabella ricapitolativa contenente i risultati della gestione corrente con l'indicazione del fabbisogno, le previsioni della gestione investimenti e il conto di chiusura. La stessa indica pure il confronto con i dati del preventivo 2019 e quelli del consuntivo 2018.

Questo preventivo è stato allestito tenendo in considerazione le informazioni a disposizione fino alla fine di settembre.

Gettito fiscale

La determinazione della previsione di gettito delle persone fisiche e delle persone giuridiche **per l'anno 2020** prende in considerazione i dati relativi alle imposte emesse e da emettere dell'anno 2016.

Come conosciuto, il gettito fiscale comunale si compone di due categorie, le persone fisiche e quelle giuridiche. È risaputo come il gettito delle prime è piuttosto stabile nel tempo e reagisce in maniera modesta al ciclo economico. Quello delle giuridiche per contro è più volatile e dipende, oltre

che dall'andamento della congiuntura, da situazioni peculiari delle singole aziende.

Il Municipio ha pure stimato una crescita percentuale sulla base delle emissioni precedenti e tenuto conto di un'ulteriore espansione dei nuovi insediamenti e il conseguente arrivo di nuovi contribuenti, favorito dall'estensione ancora in atto di alcune zone residenziali.

Solo verso la fine del 2022 si potrà avere un quadro quasi definitivo dell'effettivo gettito del 2020; dato che confermerà o meno l'attendibilità delle stime effettuate, che comunque dovrà essere costantemente e attentamente monitorato e tenuto sotto controllo.

I Servizi finanziari del Comune verificano regolarmente tutte le notifiche dei contribuenti con un monitoraggio continuo (arrivi e partenze), in particolare di quelli che presentano valori elevati e medi, mancano comunque sempre i dati aggiornati delle imposte alla fonte per l'anno in corso.

Si ricorda inoltre come il gettito cantonale funge da base per i diversi calcoli delle partecipazioni al Cantone per gli oneri per anziani e per le assicurazioni sociali, mentre il moltiplicatore politico lo ritroviamo come elemento importante per la perequazione finanziaria con il contributo di livellamento della potenzialità fiscali in primo piano.

Moltiplicatore - Valutazione moltiplicatore per l'anno 2020

Il preventivo 2020 ipotizza, per le ragioni esposte in precedenza, **un avanzo del conto di gestione corrente di franchi 109'355.**

Per il calcolo del moltiplicatore vengono prese in considerazione solo le imposte persone fisiche (PF) e le imposte persone giuridiche (PG).

I dati fiscali aggiornati per il calcolo del moltiplicatore dell'anno, come da previsione del gettito fiscale per l'anno 2020, situazione al 31 agosto 2019, comprensivi della crescita del gettito prevista dal Municipio e dall'aumento del gettito come indicato dal Cantone a seguito delle rivalutazione delle stime, prevedono quanto segue:

Riferimento:

Dati imposte emesse e da emettere P.F. e P.G. REDD./SOST./U+C al 100%	Fr. 6'200'000.00
Situazione al 31.8. 2019	
Aumento contribuenti	Fr. 300'000.00
Aumento del gettito come indicato dal Cantone	Fr. 102'000.00
T o t a l e	Fr. 6'602'000.00

Alla luce di queste considerazioni, abbiamo quindi valutato il gettito base cantonale delle persone fisiche e giuridiche 2020 in franchi 6'602'000.

Principio: fabbisogno di preventivo ordinario netto, moltiplicato x 100, diviso il gettito dell'imposta cantonale base.

Calcolo: dalla base del fabbisogno di preventivo 2020 di fr. 5'381'145 viene dedotta l'imposta personale di fr. 65'000 e l'imposta immobiliare di fr. 276'000. Il fabbisogno ordinario netto è pari a fr. 5'040'145.

Base gettito cantonale di preventivo 2020 (vedi principio)

5'040'145 x 100 : 6'602'000 = 76.34% moltiplicatore aritmetico anno 2020

Il gettito comunale indicato nel riassunto del preventivo (pagina 30) è stato valutato, come detto in apertura di messaggio, con il moltiplicatore invariato a 78 punti.

Moltiplicatore politico 2020

Richiamati i valori indicati in questo capitolo, il previsto avanzo d'esercizio, l'entità del capitale proprio, le misure di risparmio dello Stato, l'incremento ancora in atto delle abitazioni proprie ad uso abitativo e rispettivi contribuenti, l'evoluzione dei costi della gestione corrente e l'evoluzione degli altri ricavi della gestione corrente,

- il Municipio propone di mantenere il moltiplicatore politico per l'anno 2020 al 78%

Se possibile, oltre a quanto già previsto come già detto, sarà pure importante effettuare degli ammortamenti finanziari nell'ambito dei diversi prestiti bancari sottoscritti.

Rapporto con lo Stato ed i Comuni

Considerazione di ordine generale

Quale conseguenza della Riforma fiscale adottata recentemente a livello federale vi è da parte del Cantone la necessità di adeguare nei prossimi anni il quadro normativo fiscale cantonale.

La riforma fiscale intende posizionare il Ticino, al termine del periodo di transizione previsto dalla riforma federale (fine 2024), attorno alla futura media intercantonale.

Se da un lato, le misure che si intendono introdurre con questa riforma avranno un impatto anche sui Comuni, dall'altro il Cantone ritiene opportuno introdurre nuovi strumenti a sostegno.

Di questo nuovo quadro normativo potremo informare più nel dettaglio nel corso della presentazione del documento riguardante il preventivo del Comune per l'anno 2021.

Il progetto Ticino 2020 è ben lontano da una sua implementazione a breve/medio termine.

Il Dipartimento delle Istituzioni e la competente Sezione degli enti locali con il nuovo responsabile in carica da inizio 2018 hanno il compito di completare progetti strategici avviati in ambito comunale come il Piano cantonale delle aggregazioni e la riforma Ticino 2020, finalizzati ad una futura nuova organizzazione comunale e regionale del nostro Cantone di cui ancora si fatica ad individuarne gli orizzonti.

Per quello che attiene al Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) il Direttore del Dipartimento delle Istituzioni segnala sul sito internet come *“.....il PCA è una proposta che getta le fondamenta del Ticino di domani. Questo sulla base della visione strategia del Consiglio di Stato e del prezioso contributo di chi “vive” il territorio da vicino. Stiamo dunque ridisegnando l’assetto istituzionale dei comuni ticinesi, adottando un approccio partecipativo: una condizione essenziale per una riforma condivisa e realizzabile. Il federalismo – ricetta essenziale del successo elvetico – richiede Comuni forti, capaci di offrire servizi all’altezza delle esigenze sociali e custodi della prossimità fra amministrati ed amministratori. Consolidati gli scenari aggregativi di obiettivo cantonale – che conducono a un Ticino di 27 Comuni – è tempo di configurare gli strumenti per concretizzare questa ambiziosa visione strategica....”*

Sempre sul sito Internet leggiamo che “il Piano cantonale delle aggregazioni”, allestito dopo due fasi di consultazione, è stato approvato dal Consiglio di Stato nell’ottobre 2018. Come prevede la Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni, il PCA si compone di tre elementi: un rapporto sugli indirizzi, la suddivisione in scenari aggregativi e le relative schede descrittive. Con due messaggi coordinati del 5 dicembre 2018, il Governo ha sottoposto l’approvazione del PCA al Gran Consiglio.”

I Messaggi 7606 e 7607 hanno sancito i seguenti scenari contrariamente a quanto indicato dai comuni in sede di consultazione (fase 2):

-*Collina Sud*: Collina d’Oro e Muzzano.

-*Collina Nord*: Vezia, Cadempino, Lamone, Ponte Capriasca, Origgio, Cureglia e Comano.

-*Luganese*: Lugano, Paradiso, Grancia, Soregno, Massagno, Savosa, Porza e **Canobbio**.

-*Melide*, Vico Morcote e Morcote.

-*Val Mara*: Bissone, Maroggia, Melano, Arogno e Rovio.

Nelle osservazioni alla Consultazione fase 2 anche il nostro Municipio aveva constatato un importante squilibrio tra le varie aree territoriali (Luganese 82’000 abitanti e Melide-Morcote-Vico Morcote 3’000 abitanti), dimostrando una totale mancanza di coerenza con l’intento di creare comuni “forti” e “capaci di offrire servizi all’altezza delle esigenze amministrative”.

La differenza tra i due estremi è risultata palese e diffusa su tutto il territorio cantonale e ha sollevato parecchi dubbi quanto alla solidità del progetto all’esame del Legislativo cantonale.

Il nostro Esecutivo aveva ribadito, unitamente ai comuni della Collina Nord, la considerazione circa l'attuale comprovata e manifesta capacità del Comune di garantire, tramite la propria autonomia, una gestione ottimale dell'amministrazione, con piena soddisfazione della popolazione residente.

Anche i comuni della Collina Nord hanno confermato integralmente la propria autonomia, proponendo in alternativa alle ipotesi aggregative, non necessarie, un disegno quale "scenario di riferimento" a cui i Comuni avrebbero potuto rapportarsi per tutte le problematiche che, già da tempo li vedono protagonisti in collaborazioni e relazioni intercomunali.

Nonostante i Comuni avessero con forza chiesto che il nuovo comparto fosse comprensivo dei comuni di Cadempino, **Canobbio**, Comano, Cureglia, Massagno, Origlio, Ponte Capriasca, Porza, Savosa e Vezia il Consiglio di Stato con i MM 7605 e 7606 ha disegnato un territorio completamente differente. Su questo progetto si attende ora la decisione del Gran Consiglio.

In data 20 settembre 2019, i Comuni appena citati in precedenza hanno inoltrato una richiesta di convocazione alla Commissione parlamentare Costituzioni e Leggi del Gran Consiglio nella quale si ribadisce ancora una contrarietà di principio verso ogni forma di imposizione dall'alto.

Ente Regionale per lo Sviluppo del Luganese (ERS-L)

Nell'ambito dei lavori della Piattaforma di dialogo fra Cantone e Comuni, l'Ente Regionale di Sviluppo del Luganese (ERSL) rappresenta, assieme all'Associazione dei Comuni Ticinesi (di cui il Comune di Canobbio non fa parte), gli interessi dei comuni luganesi. Le informazioni che emergono dalle riunioni della Piattaforma Cantone-Comuni, anche se frammentarie e non sempre puntuali, sono un aiuto importante nella conoscenza dei progetti che toccheranno direttamente gli enti comunali (vedi riorganizzazione ARP, Ticino 2020, nuovo modello contabile MCA2).

Fra i compiti che vedono impegnata l'agenzia regionale (ARS-L), oltre al noto accompagnamento ai promotori di quei progetti considerati significativi per lo sviluppo economico del Luganese, vi è anche il rilevante compito di aiuto nelle consultazioni di nuove leggi emanate dal Consiglio di Stato da sottoporre al Gran Consiglio. Da segnalare anche l'impegno dell'ARS-L nell'organizzazione di eventi informativi a favore degli enti locali attraverso un programma consolidato e di buon successo a livello di partecipazione.

Queste attività sono interamente finanziate dai Comuni stessi attraverso i contributi annuali (per abitante: franchi 4.-)

Rapporti con i Comuni / Collaborazioni intercomunali

A livello regionale il nostro Municipio è sempre attivo nelle differenti collaborazioni intercomunali da tempo lanciate sul territorio, dove continua a rafforzare la propria presenza attraverso progetti e collaborazioni.

Il dialogo tra Comuni è volto a trovare soluzioni a problemi di interesse generale e permette di pianificare soluzioni che spesso si rivelano più funzionali e meno onerose.

Qui di seguito, le stesse, vengono aggiornate nei loro sviluppi più significativi:

Tavolo di lavoro dei Sindaci della Collina Nord

E' sempre attivo il Tavolo dei Sindaci della Collina Nord (Cadempino, Canobbio, Comano, Cureglia, Massagno, Origgio, Ponte Capriasca, Porza, Savosa, Vezia e Capriasca). Nonostante non abbia una valenza giuridica riconosciuta, è da considerare un gremio di confronto per le realtà comunali presenti sui territori residenziali che si sviluppano a Nord della città di Lugano. Ha lo scopo di esprimersi e discutere su temi cantonali, regionali ed intercomunali e di valorizzare le potenzialità del comparto territoriale della Collina Nord tramite collaborazione e sinergie, da implementare mediante scenari e progetti volti a valorizzarne ulteriormente la già forte attrattività a carattere residenziale.

Centro sportivo Valgersa:

E' sempre in vigore, previo pagamento di una quota di fr. 2.- per abitante, l'accordo stipulato con i Comuni di Massagno e Savosa inerente alle agevolazioni analoghe a quelle previste per i cittadini di questi due Comuni.

Arena sportiva Capriasca-Valcolla / Centro balneare:

Previo pagamento di una quota di fr. 3.- per abitante, dall'estate 2019 il nostro Comune ha aderito all'iniziativa quale Comune partner dell'Arena Sportiva Capriasca-Valcolla. Grazie a questo contributo comunale i cittadini di Canobbio possono beneficiare delle tariffe ridotte del 40% presso il centro balneare, come pure di tariffe preferenziali sull'insieme dei corsi dell'Arena Sportiva.

Accordo che si vuole riconfermare anche per la stagione 2020.

Casa montana Roseto:

Per quanto concerne la struttura del Roseto di Airolo, vige sempre un accordo-contratto per il quale possiamo godere di significative agevolazioni finanziarie. La nostra scuola si reca regolarmente per le settimane di scuola bianca e scuola verde. Ne apprezza la logistica ed il contesto paesaggistico, a stretto contatto con la natura ed il paese montano di Airolo.

Midnight Sport:

Trova conferma e successo il progetto Midnight Sport, nuovamente sottoscritto tra i Comuni di Canobbio, Comano, Cureglia e Porza e la Fondazione Idée Sport, **che si svolge sempre presso la nostra palestra.**

L'attività è offerta al sabato, dalle ore 20.30 alle 23.00 e comprende giochi, musica e momenti d'incontro per passare in modo costruttivo il tempo libero. Questi appuntamenti sono sempre ben frequentati.

La fase annuale prevede 28 serate. Iniziativa che, come preannunciato nel preavviso del Municipio alla mozione generica "per la messa a disposizione

di uno spazio adeguato alle attività sociali e di svago per i giovani nel loro tempo libero” accolta dal Legislativo nella seduta del 31 agosto 2015, vuole proprio andare nella direzione voluta dalla mozione stessa.

Per quanto riguarda la palestra, la Fondazione Idee Sport è stata informata della nostra disponibilità a garantire la messa a disposizione della stessa solo **anno per anno**.

Ciò a seguito dell'intenzione di intraprendere a breve-medio termine delle opere di ampliamento di questa struttura, che ovviamente avranno delle ripercussioni sull'agibilità.

Scollinando / E-bike sharing /E-bike sharing Publibike

Anche per il 2019 l'evento è confermato. Manifestazione che giungerà alla sua undicesima edizione e che interessa le popolazioni residenti dei Comuni della collina Nord.

Il progetto E-bike sharing, che consiste nel mettere a disposizione gratuitamente dei cittadini di questo comprensorio 2 biciclette elettriche per ogni Comune durante tutto l'anno continua. Si continuerà a pubblicizzare al meglio questa possibilità di movimento ecologicamente pulito a favore della cittadinanza.

Il Municipio sta inoltre valutando una proposta per l'installazione di una stazione ebike sharing Publibike sul nostro territorio per il noleggio di biciclette, sia elettriche che tradizionali. Con un sistema che sfrutta delle applicazioni da usare tramite le nuove tecnologie telematiche ed il telefono cellulare, è possibile sbloccare le biciclette, utilizzarle e consegnarle in una qualsiasi stazione ebike sharing del Luganese.

Sistema che, se introdotto, andrà a sostituire il noleggio delle due biciclette elettriche diffuso a suo tempo tramite il progetto di Scollinando.

Sicurezza:

Come noto, la Polizia Ceresio Nord opera tramite convenzione nei Comuni di Canobbio, Massagno (comune sede), Origgio, Porza, Savosa e Vezia e ha da alcuni anni una presidenza itinerante tra i membri della commissione che la compongono.

La Legge di collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e il relativo Regolamento (RLCPol) stabiliscono gli effettivi che ogni singolo Corpo di polizia strutturata (comunale) deve avere per poter operare nel proprio settore di competenza. Anche in questo caso assistiamo a diktat imposti dal Cantone che, togliendo ai Comuni la benchè minima facoltà di decisione, impongono non solo il numero degli effettivi che ogni corpo deve avere, bensì regola nel dettaglio anche gli aspetti legali alle retribuzioni, alle indennità e ai gradi.

Durante la conferenza consultiva cantonale sulla Sicurezza ad inizio marzo 2019 l'On. Gobbi ha comunicato la sua intenzione di stabilire i seguenti numeri minimi per le polizie strutturate: 20+1 entro il 2020 e 25+1 dal 2025: se applicati, tali numeri stravolgerebbero l'attuale assetto delle polizie strutturate del luganese e quasi inevitabilmente porterebbero a delle fusioni fra i vari Corpi.

Costituzione ente autonomo di diritto pubblico / Realizzazione casa per anziani di Canobbio/Lugano

Il Consiglio dell'ente autonomo per la realizzazione di un istituto per anziani medicalizzato, per un totale di 80 posti letto, con due reparti standard e un reparto protetto per gli ospiti affetti da deficit cognitivi in zona "Corba" è operativo.

Dopo il concorso internazionale, la giuria ha designato il progetto vincitore. Recentemente è stata pubblicata la domanda di costruzione per la realizzazione della nuova casa per anziani di Canobbio.

Si valuta che, in assenza di ricorsi, il cantiere per la citata realizzazione potrà essere avviato nel corso della prossima primavera-estate.

Nuovo Quartiere di Cornaredo / Agenzia NQC

L'Agenzia NQC prosegue le attività avviate nel 2012, per la realizzazione delle opere pubbliche e per la promozione e lo sviluppo del comparto strategico dell'agglomerato urbano del Luganese denominato Nuovo Quartiere Cornaredo (NQC). Alcune di queste attività sono state rallentate da ritardi accumulati nei progetti e nelle procedure di competenza cantonale, in particolare per quel che riguarda le opere di infrastrutturazione di base del territorio (viabilità definitiva, nodo intermodale, spostamento dello stand di tiro).

Progetto di sviluppo in ambito sportivo della zona al Maglio

E' tutt'ora in discussione e affinamento il progetto in ambito sportivo, ma non solo, della zona al Maglio, con la città di Lugano.

Oltre ai campi di calcio e relative infrastrutture, alla sistemazione e riqualifica di tutta l'area di riferimento, comprese in particolare le rive del Cassarate, accessibili alla popolazione, è stato recentemente previsto da parte della città di Lugano l'inserimento del Centro regionale del Curling.

La ripartizione degli oneri di investimento e dei costi di gestione del futuro parco dello sport del Maglio, saranno oggetto di una specifica convenzione tra Canobbio e Lugano, in fase di allestimento.

Infine, con la Città di Lugano il Comune collabora da tempo attivamente in altri ambiti, in particolare in materia di sicurezza, campo di calcio, NQC, forniture dell'AIL, ecc.

Considerazioni di ordine generale

In sintesi i dati conclusivi che determinano il fabbisogno della gestione corrente sono i seguenti:

	<u>PREVENTIVO 2020</u>	<u>PREVENTIVO 2019</u>	<u>CONSUNTIVO 2018</u>
Totale spese	Fr. 7'744'145.00	Fr. 7'503'945.00	Fr. 7'735'390.49
Totale ricavi	Fr. 2'363'000.00	Fr. 2'123'250.00	Fr. 7'640'002.19
FABBISOGNO -	Fr. 5'381'145.00	Fr. 5'380'695.00	Fr. 5'345'388.30

Il conto preventivo dell'azienda acqua potabile presenta una maggiore uscita di franchi **800** come alle seguenti risultanze:

	<u>PREVENTIVO 2020</u>	<u>PREVENTIVO 2019</u>	<u>CONSUNTIVO 2018</u>
Totale spese	Fr. 364'700.00	Fr. 358'700.00	Fr. 332'825.13
Totale ricavi	Fr. 363'900.00	Fr. 353'900.00	Fr. 352'531.10
Magg. (uscita)entrata	Fr. (800.00)	Fr. (4'800.00)	Fr. 19'705.97

Dai dati esposti si evince come il fabbisogno da prelevare a mezzo imposta ammonta a franchi **5'381'145** su un movimento di spese di franchi **7'744'145** e ricavi di franchi **2'363'000**.

Come risulta dal conto amministrativo, sulla base degli elementi in nostro possesso il gettito complessivo di competenza è stato stimato, applicando il moltiplicatore del **78%** in franchi **5'490'500**.

La valutazione del gettito d'imposta è così riassunta:

<u>Descrizione</u>	<u>2020</u>	<u>2019</u>
<u>Moltiplicatore</u>	78%	78%
Gettito di competenza, taxa imm.+pers.(*)	5'490'500	5'346'000
Sopravvenienze d'imposta P.F.	200'000	20'000
Sopravvenienze d'imposta P.G.		
Imposte speciali	70'000	50'000

I costi per interessi passivi sul capitale terzi, che rispetto al 2019 passano da franchi **207'105** a franchi **203'405**, subiscono una diminuzione di franchi **3'700** Per ulteriori informazioni rimandiamo al capitolo "Finanze e imposte" (gestione del patrimonio e dei debiti).

Investimenti

Come ben dimostra l'attuale Piano finanziario, sono previsti nuovamente per i prossimi anni investimenti abbastanza elevati. **Nuove infrastrutture di prima qualità che renderanno il nostro Comune sempre più apprezzato da una popolazione che guarda non solo al mero obiettivo fiscale, ma alla qualità di vita sua e dei propri figli.**

Il previsto **onere netto** per investimenti pianificato nel 2020, che scaturisce dalle valutazioni contenute nel piano allegato, ammonta a franchi **1'761'500** su un totale di franchi **2'216'500** alle uscite e franchi **365'000** alle entrate.

Il Municipio agirà in ogni caso con la massima prudenza nell'ambito della politica degli investimenti. In questo ordine di idee è importante saper programmare e gestire il piano degli investimenti secondo precise direttive di politica finanziaria. Occorrerà fare in modo che gli stessi abbiano ad incidere in modo proporzionato e ripartito su più periodi amministrativi, evitando così che il loro finanziamento si traduca in un eccessivo aumento del limite di indebitamento (capitale terzi), **che nei prossimi anni non dovrebbe subire aumenti sostanziali, grazie alle entrate straordinarie registrate nel 2017.** Ciò, considerando che di principio ogni investimento comporta un appesantimento delle uscite della gestione corrente.

L'autofinanziamento valutato per il 2020, rappresentato dagli ammortamenti amministrativi ordinari e dal preventivato disavanzo d'esercizio, ammonta a franchi **848'155**, corrispondente al **48.14%** (**38.18** nel 2019, **37.09** nel 2018, **125.44** nel 2017, **115.9** nel 2016, **93.5** nel 2015) dell'onere netto per investimenti.

Gli investimenti previsti nel 2020 sono costituiti da impegni i cui crediti sono già stati votati, o lo saranno prossimamente, che per il momento riguardano in particolare la sostituzione di mobili ed attrezzature varie presso la scuola dell'infanzia e la scuola elementare, la porta d'ingresso e la pista ciclabile in zona Ganna, il rifacimento del campo da calcio del centro sportivo, la fase di progettazione della nuova sala polivalente, la gestione dello spazio pubblico nell'area del nucleo, per la manutenzione generale delle strade comunali e dei posteggi, il rifacimento della parte alta di via Ganna, la quota di partecipazione al finanziamento PTL-2a fase, investimenti diversi che riguardano il Consorzio Depurazione Acque Lugano e dintorni, inoltre altri investimenti di minore incidenza finanziaria.

Circa le incidenze sulle finanze comunali degli investimenti, rileviamo come i tassi d'interesse ancora bassi influenzano in modo accettabile i conti come evidenziato a pagina 27.

Il conto di chiusura presenta un preventivato **disavanzo totale** di franchi **913'345**

- Onere netto investimenti		fr.	1'761'500
- Ammortamenti amministrativi	fr.	738'800	
- Avanzo d'esercizio	fr.	<u>109'355</u>	
- Autofinanziamento		fr.	<u>848'155</u>
- Disavanzo totale		fr.	<u><u>913'345</u></u>

Commento ai conti del preventivo

Come sempre i costi sono stati valutati con attenzione ed in collaborazione con i diversi servizi, per controllarne e fin dove possibile limitarne l'evoluzione, avuto comunque riguardo di mantenere la qualità delle prestazioni e dei servizi alla cittadinanza.

Dove possibile si è cercato di incrementare le entrate.

I principali aspetti di carattere finanziario sono stati trattati nel contesto introduttivo e a livello di moltiplicatore, mentre di seguito formuliamo unicamente eventuali osservazioni riferite alle poste contabili.

Tutte le voci stipendi (301) non prevedono rincari.

A seguito dell'avvenuta modifica della Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti (Lstip), con il 1° gennaio 2019 è stato introdotto un nuovo modello salariale ed una nuova scala salariale. Scala salariale approvata dal Consiglio comunale nella seduta del 17 dicembre 2018. Questo perché il nostro sistema retributivo fa riferimento al personale dello Stato (art. 32 ROD).

La proiezione provvisoria degli stipendi e di eventuali gratificazioni straordinarie è stata fatta utilizzando il Regolamento organico dei dipendenti (ROD). Anche per il 2020 non è stato applicato nessun rincaro del carovita.

Per i docenti fa invece stato la Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD).

0. Amministrazione generale

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **32'350** rispetto al preventivo 2019.

Da rilevare pure la spesa di franchi **85'000** alla voce "Prestazioni di terzi per edilizia privata".

Sono pure confermati e maggiormente sostenuti (franchi **20'000**) i posti temporanei a sostegno delle persone in difficoltà personale o finanziaria.

Per quanto riguarda gli onorari e le indennità per Municipio (onorario fisso escluso), Consiglio comunale e Commissioni sono determinate dal numero di riunioni e dalle presenze alle medesime e sono retribuiti in base ai disposti del Regolamento comunale.

Dal mese di marzo 2019 è attivo un nuovo sito web del Comune di Canobbio. Si è cercato di rendere il nuovo sito accessibile in modo intuitivo ed immediato, attraverso una grafica semplice, funzionale ed immediata.

Su questo tema si sottolinea l'aumento dei comunicati stampa, l'uso dei social e ogni altro strumento in linea con la Legge sull'informazione e

trasparenza dello Stato (LIT) che ben chiarisce i compiti nell'ente pubblico sull'informazione dell'attività.

All'interno del sito, è attualmente in fase di studio e di sviluppo un'area riservata ai municipali ed ai consiglieri comunali.

Nel corso del 2020, tutte le postazioni informatiche dell'amministrazione comunale, ormai obsolete, saranno sostituite. Ciò per mantenere in piena efficacia e sicurezza il sistema informatico. Costo dell'operazione, circa franchi **20'000** (cto. 020.311.03).

Le molte costruzioni portate a termine in questi anni, così come quelle future, i notevoli investimenti tuttora in atto, i temi e le problematiche sempre più complesse con le quali un Comune come il nostro è sempre più confrontato, l'immediata vicinanza alla città con tutto ciò che ruota attorno, hanno anche un notevole influsso sull'attività dell'amministrazione in generale, sull'attività del servizio sociale, e di tutte le attività ad esso legate come l'Agenzia comunale AVS e l'operatrice sociale.

Un aumento dell'utenza e dei casi, ma non solo, non può essere che la naturale conseguenza dell'importante aumento del numero degli abitanti.

1. Sicurezza pubblica

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **25'000** rispetto al preventivo 2019.

Polizia

La voce "Convenzione Polizia Ceresio Nord", franchi **300'000**, include gli stipendi e le indennità, come pure le voci contributi AVS, AI, IPG, AD+AF - contributo fondo di previdenza – Assicurazioni infortuni e malattia.

Le multe sono incassate dalla Polizia Ceresio Nord, tramite la sede di Massagno, e vanno in deduzione dei costi totali.

Da rilevare in generale il significativo calo delle contravvenzioni, dovuto in gran parte alla netta diminuzione degli introiti radar (a causa della decisione del Cantone).

Per convenzione la gestione della PCN è affidata alla Commissione intercomunale, mentre l'amministrazione viene eseguita dal Comune sede di Massagno.

I costi sono basati sul preventivo di riferimento redatto dalla PCN.

2. Educazione

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **46'500** rispetto al preventivo 2019.

Come richiesto dalle nuove disposizioni di legge vigenti in materia, è stato a suo tempo conferito al maestro G. Vischi l'incarico quale direttore dell'Istituto scolastico di Canobbio con un grado di occupazione del 50%.

Per il restante 50% il maestro Vischi ha ottenuto un incarico presso il Comune di Savosa sempre quale direttore di sede.

Il versamento dello stipendio complessivo e relativo pagamento dei contributi viene gestito dal nostro Comune, che poi addebita la quota parte salariale comprensiva dei relativi contributi al Comune di Savosa.

Come evidenziato a pag. 3 è sempre riconfermata la misura specifica riguardante la riduzione del contributo cantonale al finanziamento delle scuole comunali (infanzia ed elementari), in cambio di un trasferimento di competenza attraverso il quale i Comuni potranno decidere il numero delle sezioni.

Nella sostanza i Comuni sarebbero liberi di decidere, all'interno di precisi paletti fissati dal Cantone, di dare o meno qualità alla scuola attraverso alchimie per la formazione di pluriclassi che non farebbero contenti nessuno, i genitori in primis.

Misura che comporta per il Comune un ulteriore aggravio di circa franchi **90'000** (6 classi scuola elementare, 3 classi scuola dell'infanzia).

Anche per l'anno scolastico 2019/2020 è stato istituito un corso d'integrazione linguistica all'interno dell'istituto scolastico per gli aventi diritto. Corso sussidiato dal Cantone nella misura del 50%.

Inoltre, è stato conferito l'incarico a tempo parziale, segnatamente per 12/32 UD, ad una docente di appoggio a sostegno di una classe di scuola elementare.

Allievi dell'Istituto scolastico

E' riconfermato, in collaborazione con l'Associazione Luganese famiglie diurne, Vezia e l'Assemblea genitori, il servizio d'accoglienza extrascolastico per gli allievi della scuola dell'infanzia e della scuola elementare.

Servizio organizzato essenzialmente per rispondere alle esigenze delle situazioni più disagiate e per i casi delle necessità delle famiglie.

Saranno ammessi un numero di bambini compatibile con la disponibilità logistica della sede stabilita, da un minimo di 5 unità ad un massimo di 15.

~~L'attività si svolgerà nel prefabbricato adiacente alle scuole elementari.~~

L'attività che si svolgeva nel prefabbricato adiacente alle scuole elementari è ora trasferita alla scuola dell'infanzia (ex sezione gialla).

Refezione scuola dell'infanzia e scuola elementare

Rispetto al preventivo 2019, per una più precisa ripartizione dei costi, è stata suddivisa la spesa per i costi di refezione che riguardano i bambini della scuola dell'infanzia da quella per la refezione dei bambini

della scuola elementare (vedi conti 220.313.01 e 221.313.04). La partecipazione delle famiglie in deduzione alla spesa viene registrata rispettivamente ai conti 220.432.01 e 221.432.01.

Scuola dell'infanzia

Nelle nostre 3 sezioni della scuola dell'infanzia l'organico delle docenti per l'anno scolastico 2019-2020 è il seguente:

- 2 docenti nominate al 100%
- 1 docente incaricata al 100%

Segnaliamo con piacere che con l'accordo di tutti (scuola, docente, autorità politica comunale, cantone e genitori interessati) da settembre di quest'anno è stata creata una *classe inclusiva*, ossia una classe di max 15 bambini con la presenza di 4 bambini (di cui 2 fuori comune) con dei bisogni particolari (con un ritardo cognitivo medio debole). Esperienza che durerà almeno 2/3 anni sicuramente arricchente per il nostro istituto scolastico e che ci permetterà inoltre, visto il calo dei bambini per i prossimi 2 anni, di poter mantenere le nostre 3 sezioni.

L'organico del personale presente alla mensa è il seguente:

- 1 cuoca con un grado di occupazione al 100%
- 1 aiuto cuoca con un'attività a tempo parziale (5 ore giornaliere, mercoledì escluso)
- 1 aiuto inserviente con un'attività a tempo parziale (sei ore giornaliere, mercoledì escluso);
- 1 giovane al beneficio dell'AI per infermità precoce.

Scuola elementare

Nelle 6 sezioni di scuola elementare l'organico dei docenti per l'anno scolastico 2019-2020 è il seguente:

- 1 direttore nominato al 50%
- 4 docenti nominati al 100%
- 2 docenti nominate al 50%
- 1 docente incaricata al 100%
- 1 docente di educazione fisica 18 UD
- 1 docente di attività creative 12 UD
- 1 docente di lingua ed integrazione
- 1 docente di appoggio
- 1 operatrice per la profilassi dentaria 54 UD annuali circa
(di cui 18 per SI)

Nella nostra sede sono attive due docenti di sostegno pedagogico (una al 50% e una al 25%). Dal 2012 il servizio di sostegno pedagogico è stato cantonalizzato. La nomina è attualmente di competenza del Cantone.

E' stato riconfermato in collaborazione con l'Associazione Luganese famiglie diurne, Vezia, **un servizio mensa scolastico per gli allievi**

delle scuole elementari nei giorni di lunedì, martedì, giovedì e venerdì, escluse le vacanze ed i giorni festivi.

Il servizio è effettuato dal personale della mensa della scuola dell'infanzia con impegno e professionalità.

Per l'anno in corso sono iscritti al servizio mensa scolastico 43 bambini (di cui 2 residenti a Lugaggia), che frequentano la nostra scuola elementare. La ripartizione nell'arco della settimana delle presenze alla mensa è così ripartita:

lunedì 36, martedì 34, giovedì 35, venerdì 35 bambini.

L'uso della mensa è regolamentato da precise direttive municipali.

Organizzazione attività parascolastiche

L'uscita riguardante l'organizzazione di attività parascolastiche (conto no. 221.317.01) tiene conto della scuola bianca per gli allievi di terza e quarta elementare, inoltre a discrezione dei docenti la possibilità di organizzare una scuola verde o una scuola bianca per i ragazzi di quinta elementare.

3. Cultura e tempo libero

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **30'400** rispetto al preventivo 2019.

Parchi pubblici e sentieri

Ai costi è previsto l'importo di franchi **10'000** alla voce "Stipendi personale avventizio". Tenuto conto dei lavori prettamente estivi che vanno ad aumentare in modo significativo gli interventi di manutenzione esterna da parte dei nostri operai, si è previsto di far capo per un certo periodo ad una nuova forza lavoro.

Sport (Centro sportivo "Al Maglio" e strutt. sportive)

I costi di gestione complessivamente preventivati restano pressochè invariati a franchi **71'750**

Ai ricavi é previsto l'importo di franchi **49'500** comprensivo in particolare:

- franchi 45'000 quale affitto corrisposto dalla Città di Lugano per l'uso della struttura nella misura del 50% delle fasce d'orario utili, dal lunedì al venerdì.
- franchi 3'000 quale affitto corrisposto dall'Associazione calcio Canobbio per l'uso della buvette sita nel blocco spogliatoi del centro sportivo.
- franchi 1'500 quale affitto della struttura a terzi.

Contributi diversi

Come riferito nella parte introduttiva, nell'ambito delle collaborazioni intercomunali in atto si è ancora aderito alla proposta per l'utilizzo privilegiato da parte dei nostri cittadini del centro sportivo Valgersa (cto. 335.352.01).

Inoltre, al Centro balneare Capriasca-Valcolla (cto. 335.352.02).

E' stata confermata anche per il 2020 la voce denominata "contributo Autunno Canobbiese". Riguarda in particolare la spesa per la posa di capannoni che possano assicurare lo svolgimento regolare della nostra ormai tradizionale sagra d'autunno anche in caso di cattivo tempo.

4. Salute pubblica

Complessivamente si registra un'uscita invariata rispetto al preventivo 2019.

Nulla di particolare da rimarcare sotto questo specifico capitolo rispetto al preventivo 2018.

Per il contributo alla Croce Verde (cto. 490.318.03) che fattura in base al pro capite, ma dipende anche da donazioni, riconoscimenti dalle casse malati e prestazioni fornite viene aggiornata la voce di costo su base consuntiva.

5. Previdenza sociale

Con riferimento alla mozione presentata a suo tempo dal consigliere comunale Daniele Intraina, a nome del gruppo del Partito Popolare Democratico, per il "monitoraggio del fenomeno dell'aumento dei canoni locativi e dello studio di un regolamento che consenta alle fasce più bisognose di poter ottenere un aiuto mirato alle spese di locazione", evasa favorevolmente dal Consiglio comunale, il Municipio sottoporrà nel corso del prossimo anno all'indirizzo del Consiglio comunale una proposta di Regolamento comunale per la concessione di sussidi diretti agli inquilini.

L'Esecutivo ha ritenuto di posticipare almeno ancora di 1 anno l'introduzione del citato Regolamento in attesa di conoscere meglio il quadro di riferimento generale del nostro Comune, in particolare per quanto concerne il previsto consolidamento al rialzo delle entrate fiscali, come pure in attesa di una verifica più approfondita delle necessità della nostra cittadinanza, ecc.

Ciò anche per il fatto che, dalle prime valutazioni effettuate, l'intervento di sussidiamento previsto a carico del Comune allo scopo di alleviare l'onere di locazione risulterebbe abbastanza impegnativo.

Annotiamo come la spesa preventivata per il dicastero previdenza sociale registri una maggiore uscita di franchi **47'300** rispetto al preventivo 2019.

I contributi comunali al Cantone per "l'AVS, AI, assicurazione malattie e prestazioni complementari" (552.361.01), sono calcolati in base all'onere cantonale complessivo e raggiungono il massimo del 9% dell'anno di riferimento del gettito d'imposta cantonale.

La spesa complessiva alla voce Contributi per anziani ospiti in istituti, comprendente lo sgravio cantonale, è pari ad un importo di franchi **480'000** (557.362.01). Il costo stimato per giornata di presenza ammonta a franchi **42.00** circa.

Questa quota non può superare il **6%** del gettito d'imposta cantonale del comune.

Alla quota delle giornate di presenza, va aggiunto il **4.95%** del gettito d'imposta cantonale del comune.

Il contributo per spese ricovero anziani (557.366.01) - calcolato in base alle spese fatturate dagli Istituti riconosciuti in cui sono ospitati i nostri anziani - riguardano gli oneri che sono richiesti ai comuni non consorziati per le spese d'investimento (interessi passivi e ammortamenti).

Al momento sono complessivamente 19 gli anziani di Canobbio ospitati nelle seguenti case per anziani:

2 anziani ospiti presso Villa Santa Maria di Savosa (cto no. 557.365.01).

1 anziano presso la Fondazione Opera Charitas di Sonvico;

2 anziani presso Casa Andreina, Lugano

1 anziana presso Casa Bianca Maria, Cadro

2 anziani presso Casa Serena, Lugano

1 anziano presso Residenza Paradiso, Paradiso

1 anziana presso Casa Capriasca (appartamento protetto), Tesserete

1 anziana presso Casa Prà Verde, Prato Leventina

1 anziana presso Casa Giardini e Soave, Chiasso

7 anziani presso la Fondazione Cà Rezzonico a Lugano;

In questo ambito con la Fondazione "Cà Rezzonico" è sempre in vigore la convenzione che concede ed assicura al nostro Comune il diritto prioritario di indicare 5 (cinque) anziani beneficiari per l'occupazione permanente. Convenzione della durata di 12 anni, entrata in vigore il 1° settembre 2009 e che verrà dunque a scadere il 31 agosto 2021.

Tramite questa struttura e grazie alla loro disponibilità possiamo inoltre soddisfare altre richieste.

Contributo assistenza sociale

Sulla base dell'analisi delle domande pervenute e di quelle archiviate nel, 2017 e 2018 e 2019 è stata prevista la nostra partecipazione alle spese assistenziali (cto no. 558.361.01), che corrisponde al 25% dei costi per tali prestazioni.

Va ricordato come la quota dell'aiuto sociale in Ticino è inferiore rispetto al resto della Svizzera, grazie alle prestazioni cantonali in favore delle famiglie (assegno integrativo AFI e assegno di prima infanzia API).

Valutazione inserita franchi **120'000** (2019 - franchi 130'000).

La voce "interventi straordinari di sostegno" (cto no. 558.366.01), permette di elargire contributi finanziari mirati a persone in difficoltà finanziarie.

Provvedimenti di protezione / Legge per le famiglie

Confermate le poste di costo determinate dall'applicazione della Legge per le famiglie, secondo il principio prioritario dell'interesse pubblico comunale degli istituti per minorenni ed al sostegno alle famiglie.

Un'opportunità per i Comuni di esercitare un ruolo attivo nel sostegno e nella promozione delle politiche famigliari, sostenendo attività promosse da enti senza scopo di lucro riconosciute nell'ambito della Lfam. I contributi pari al 50% di quanto fissato dal Cantone ogni anno, sono corrisposti, su proposta del servizio sociale comunale agli asili nido (riconosciuti dal Cantone), sulla base di criteri di qualità del servizio e del numero di fruitori domiciliati a Canobbio.

Contributo per il SACD (Servizi assistenza e cura a domicilio) (558.365.04), calcolato pure sulla base dei dati aggiornati forniti dal Dipartimento delle opere sociali.

E' un servizio erogato direttamente a casa dell'utente che si propone come missione principale di sviluppare le potenzialità individuali e collettive di chi domanda l'intervento, al fine di rendere e mantenere queste persone le più indipendenti possibili dalle strutture sociosanitarie stazionarie (per brevi o lunghi soggiorni).

La partecipazione a carico dei comuni è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari al **2.13%** del gettito d'imposta cantonale di riferimento.

Sono pure riconosciuti e finanziati i servizi privati e gli infermieri indipendenti. Anche in questo caso la partecipazione è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari al **0.87%** circa del gettito d'imposta cantonale.

Contributo per i servizi d'appoggio (558.365.05) corrisponde alla somma dei disavanzi dei servizi attualmente riconosciuti dal Cantone e ripartiti tra Cantone e comuni analogamente a quanto avviene per il SACD in base all'art. 37 della legge sull'assistenza e cura a domicilio.

La partecipazione a carico dei comuni è calcolata in base ad una percentuale uniforme pari allo **1.41%** del gettito d'imposta cantonale.

Finanziamento aiuti diretti mantenimento a domicilio (franchi **40'000**)

Si stima un contributo pari ad un importo di circa franchi **31.09** per abitante sulla base della popolazione 2017. Questo contributo è stato inserito a partire dal 2013, dovuto alla ristrutturazione eseguita dal Cantone dei centri diurni con l'inserimento di figure professionali infermieristiche per permettere di affidare anziani che sono tenuti al proprio domicilio per alcune ore a settimana.

Servizio sociale comunale

Sempre intensa l'attività dell'assistente sociale. Un punto di riferimento per tutti quei cittadini che necessitano di aiuti e sostegni particolari. Offre informazione e consulenza; assicurando ascolto, accompagnamento, sostegno e aiuto in caso di necessità di ordine sociale, relazionale, educativa, economica e/o amministrativo. Il compito dell'assistente sociale, una volta valutata la situazione, è quello di proporre un aiuto pratico, se del caso in collaborazione con altri servizi specialistici.

Il cambiamento in atto nella società ormai da anni, porta sempre più persone ad essere sole e senza il sostegno di una famiglia: anziani soprattutto, ma anche molti giovani.

La gestione dell'Agenzia comunale AVS che occupa anch'essa una parte importante del lavoro è invece affidata alla cancelleria comunale. Le persone vi fanno capo per le richieste di rendite, di prestazioni complementari PC (richieste e revisioni) e per tutto quanto riguarda le affiliazioni all'AVS. Vi sono poi tutta una serie di servizi offerti allo sportello.

6. Traffico

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **12'100** rispetto al preventivo 2019.

Traffico regionale

Per il finanziamento al traffico pubblico l'impegno finanziario è sempre consistente. Il finanziamento comporta un onere complessivo preventivato in franchi **241'000**.

Per il finanziamento al traffico pubblico il conteggio viene allestito dal Dipartimento del territorio sulla base della legge in vigore.

Per quanto riguarda l'offerta di trasporto pubblico urbano del Luganese ai Comuni interessati, tra cui il nostro, la chiave di riparto del costo non coperto a carico dei Comuni, prevede a carico del Comune di Canobbio una partecipazione del 2,22% (prima 1.86%).

Tradotto in soldi, sulla base dei dati attualmente disponibili ricavati dalla fattura per l'anno d'orario 2019 allestita dalla rispettabile TPL, Canobbio dovrebbe annualmente partecipare al finanziamento del trasporto pubblico urbano del Luganese con un importo di circa franchi **135'000**.

Sussidio comunale per acquisto abbonamenti trasporti pubblici.

Introdotta da diversi anni, è sempre erogato agli aventi diritto questo sussidio. L'intento è quello di incentivare l'uso dei servizi pubblici a salvaguardia dell'ambiente. Dal momento della sua introduzione a oggi c'è stato un incremento degli abbonati pari al 303% (passando da circa 51 richiedenti annui del 2003 a circa 206 del 2018).

Sul territorio di Canobbio le prestazioni del trasporto pubblico, potenziate abbastanza di recente, sono quelle date dalle linee degli autobus TPL e ARL.

Spesa preventivata franchi **24'000** (cto no. 665.366.01.)

Per il citato costo, è prevista quale deduzione della spesa un'entrata di franchi **24'000** (cto no. 665.485.01) attinta dal conto di bilancio del Comune (parte passiva) "Fondo energie rinnovabili".

In questo conto di bilancio viene registrato l'introito che il Cantone versa annualmente ai Comuni che attuano una politica energetica locale sostenibile e conforme a quanto definito dal Piano energetico cantonale.

Altro traffico

Tenuto conto in particolare delle sollecitazioni giunte da parte della nostra cittadinanza e vista anche la forte richiesta, è stata aumentata da 1 a 2 unità la carta giornaliera FFS per l'utilizzo dei treni, bus, battelli e mezzi di trasporto convenzionati. Sono vendute a franchi 40.- per i domiciliati e dimoranti nel Comune e a franchi 45.- per le altre persone.

La visualizzazione delle carte libere è possibile su www.swisstrotter.ch, sistema di gestione e disponibilità dei biglietti a cui il Municipio di Canobbio ha aderito da diversi anni.

La carta giornaliera è molto apprezzata.

7. Protezione ambiente e sistemazione territorio

Complessivamente si registra una maggiore uscita di franchi **3'300** rispetto al preventivo 2019.

Portiamo all'attenzione del Consiglio comunale l'importante costo che generalmente i Consorzi rivestono nelle spese dei Comuni.

Con l'introduzione della nuova Legge sul consorzio dei Comuni del 2013 l'organizzazione degli organi consortili è stata modificata e il preavviso dei Comuni su spese correnti e investimenti può essere più incisivo attraverso i propri rappresentanti in Consiglio consortile. Questi

agiscono infatti per conto del Municipio e il parere di quest'ultimo è vincolante per il/i delegato/i.

Politica energetica

Il Label "Città dell'energia", valido fino al 15 marzo 2020 è stato conferito al Comune di Canobbio lo scorso 15 marzo 2016. Certificazione ottenuta per i risultati concreti ed esemplari nella politica energetica comunale, delle energie rinnovabili e della protezione del clima, nonché di una mobilità sostenibile.

Il Municipio ha deciso di inoltrare la richiesta di rinnovo, destinata a consolidare e dare continuità ai risultati sin qui raggiunti, ma anche a coinvolgere sempre di più la popolazione e l'economia.

Tasse di utenza canalizzazioni

Vale il principio della copertura dei costi tramite tassa causale ai sensi della LPac. Nel medio termine, se i costi complessivi del servizio risultano inferiori ai ricavi, è necessario rivedere verso il basso le relative tasse, che saranno stabilite tramite ordinanza di competenza del Municipio.

Per l'anno 2020 la tassa d'uso delle canalizzazioni sarà prelevata sulla base dei seguenti valori (invariati rispetto al 2019):

Tassa base annua

0,32 ‰ del valore di stima dell'elemento allacciato.

Tassa di consumo

Cts 0,55 per metro cubo d'acqua potabile consumata nell'anno precedente.

Eliminazione rifiuti

Sulla base degli ultimi dati confermati, la copertura media dei costi di gestione si attesta ora (dati fine 2018) al **74% circa**.

La modifica parziale della Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente (LALPAmb), votata dal Gran Consiglio l'8 novembre 2016, ha introdotto l'obbligo per tutti i Comuni della copertura delle spese di raccolta e smaltimento dei rifiuti. Le nuove disposizioni prevedono una tassa base, che copre i costi di raccolta ed i costi fissi, ed una tassa sul quantitativo, prelevata mediante la vendita dei sacchi della spazzatura, il cui obiettivo è di coprire i costi di smaltimento (art. 18 cpv. 2 LALPAmb).

Le nuove norme prevedono che il Comune disponga di una certa autonomia per la fissazione della tassa base (art. 16 cpv. 4 e cpv. 5 e art. 18a cpv. 6 LALPAmb), mentre il prezzo del sacco deve essere sempre fissato dal Municipio mediante Ordinanza entro i limiti della forchetta indicata dal Consiglio di Stato (art. 18b cpv. 3 LALPAmb). Il Consiglio di Stato ha fissato la forchetta di riferimento per il prezzo del

sacco da 35 litri tra franchi 0,95 e franchi 1,25 (l'anno scorso tra franchi 1,10 e franchi 1,30). Il relativo tariffario viene pubblicato dal Consiglio di Stato, il quale, in base all'art. 24 cpv. 2 della Legge concernente l'istituzione dell'azienda cantonale dei rifiuti del 24 marzo 2004 (LACR), è già tenuto a fissare annualmente la tassa di smaltimento applicabile dall'ACR. Inoltre è data facoltà ai Comuni di prevedere il diritto per alcune categorie di utenti di ricevere un adeguato numero di sacchi - diritto peraltro già previsto nel nostro regolamento in vigore - (art. 18b cpv. 4 LALPamb), così come prevedere delle tasse causali specifiche su alcune categorie di rifiuti (art. 18c cpv. 1 LALPamb). Infine la modifica parziale della legge ha introdotto i principi della contabilità analitica (art. 18 cpv. 1 LALPamb) e della copertura dei costi del 100% del costo servizio di raccolta e di smaltimento (art. 28 cpv. 2 LALPamb).

Sulla base dei dati attuali in nostro possesso e sulla base delle nuove disposizioni legali vigenti in materia, il Municipio ha previsto per il 2020 un grado di copertura del costo servizio di raccolta e di smaltimento vicino al 100%.

Il riciclaggio dei rifiuti, nella misura in cui risulti meno inquinante per l'ambiente rispetto alla loro termodistruzione in un impianto di incenerimento rifiuti urbani, ha sempre costituito un obiettivo importante della politica in materia di gestione dei rifiuti e un efficace mezzo per risparmiare energia e materie prime.

I costi relativi allo smaltimento presso l'impianto incenerimento rifiuti urbani di Giubiasco dovrebbero essere confermati anche per il 2020 in ragione di circa franchi **172** a tonnellata.

Viene sempre offerta alla cittadinanza l'apprezzata raccolta separata di vario genere presso l'Ecocentro in zona "Ganna", sicuramente più funzionale di prima dopo la ristrutturazione.

Per sostenere l'informazione viene pure confermata l'emissione del calendario 2020, comprensivo di una parte riguardante informazioni sulla raccolta e separazione dei rifiuti. Nello stesso appaiono pure le date in cui le diverse società operanti nel Comune organizzano le loro manifestazioni.

Altra protezione dell'ambiente

Alla voce "Promozione protezione ambiente" è stato previsto l'importo di franchi **20'000**. La politica energetica in generale assume un ruolo sempre più importante. A conferma della politica comunale sensibile alle problematiche ambientali, nel caso specifico nell'ambito dell'efficienza energetica, dell'impiego di energie rinnovabili e di una mobilità sostenibile, il Municipio sta approfondendo la tematica per l'erogazione di sussidi o contributi destinati a questo scopo, quale sostegno finanziario diretto all'indirizzo dei cittadini che sapranno dimostrare una maturata sensibilità ambientale.

Per il citato costo, è prevista quale deduzione della spesa un'entrata di franchi **20'000** (cto no. 778.485.01) attinta dal conto di bilancio del Comune (parte passiva) "Fondo energie rinnovabili".

Sistemazione del territorio

E' stato definito con il Consorzio Valle del Cassarate l'accordo per l'assunzione di un incarico, rinnovabile tacitamente anno per anno salvo disdetta di una delle parti, per i lavori di manutenzione e pulizia della zona rinaturata al Piano della Stampa, secondo la chiave di riparto utilizzata e già approvata per i lavori del progetto (conto no. 779.314.01 – franchi **12'500**).

8. Economia pubblica

Energia

E' stato preventivato per il 2020 in franchi **36'000** l'importo che le AIL dovrebbero corrispondere al Comune (conto 8.86.410.02).

Tassa per "l'uso speciale del suolo pubblico", che ha sostituito l'exprivativa.

Più in particolare si tratta di una tassa metrica annuale a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche nel Comune di Canobbio (modifica della Legge cantonale di applicazione delle Legge Federale sull'approvvigionamento elettrico entra in vigore il 1° gennaio 2014).

L'entrata riguardante la voce "Fondo energie rinnovabili" concerne la reversione al Comune degli introiti dedicati alla politica energetica comunale, per finanziare in particolare le attività nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico di cui all'art. 8c lett.g) della Legge cantonale sull'energia, sulla base di quanto stabilito dal Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili del 29 aprile 2014.

Ripartizione stabilita secondo i disposti dell'art. 6 del Fondo per le energie rinnovabili.

Come indicato dal Dipartimento del Territorio il contributo per il nostro Comune è valutato in franchi **80'000**.

Contabilmente l'incasso del contributo deve essere riversato al Fondo energie rinnovabili al passivo del bilancio. Al fondo va riversato ogni anno l'intero importo incassato.

Il prelevamento dal fondo avviene a copertura di un investimento sussidiabile o a copertura di una spesa di gestione corrente sussidiabile ai sensi RFER, ciò come visto in precedenza.

9. Finanze e imposte

Circa le imposte ci siamo espressi in precedenza in valutazioni per l'esigenza di informare compiutamente l'organo Legislativo sulla determinazione del moltiplicatore d'imposta, a cui rimandiamo.

Come pure riferito più volte, a seguito delle misure di risparmio, dal 2017 il Comune ha perso la quota parte della Tassa Utile Immobiliare (TUI), quindi con un minor introito per il 2020 e per i prossimi anni piuttosto elevato.

L'importo stimato in franchi **200'000** al conto concernente le sopravvenienze d'imposta (cto. no. 990.400.02) si riferisce ai dati attualmente disponibili.

L'importo per abbandoni per inesigibilità e per condoni di imposta (cto. 990.330.01) è stato lasciato invariato rispetto al 2019. Particolare attenzione viene dedicata a quei contribuenti che sono in difficoltà economica, concedendo loro da parte del Municipio dilazioni di pagamento. Il Municipio deve comunque ricorrere all'incasso forzato verso quei contribuenti che eludono i propri doveri.

Sotto la voce "Contributo di livellamento" (cto no. 992.444.01) è stato preventivato un importo di franchi **60'000**, sulla base di quanto previsto dalla risoluzione governativa richiamata il regolamento d'applicazione della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 3 dicembre 2002.

Si precisa che il moltiplicatore comunale medio utilizzato quale parametro (non l'unico) per il calcolo del contributo versato ai Comuni paganti così come previsto dall'art. 6 cpv. 1 LPI, come pure per il calcolo del contributo spettante ai Comuni beneficiari, secondo l'art. 5 cpv. 1 LPI, ammonta al 80%.

Le partecipazioni alle entrate altri enti pubblici (993), raggruppa i conti dal no. 993.441.02 al no. 993.441.07.

La gestione del patrimonio e dei debiti (994), che raggruppa i conti dal no. 994.321.01 al no. 994.322.27, riguarda le spese per interessi passivi dei prestiti obbligazionari e fissi e di quelli in conto corrente.

L'importo complessivo degli interessi passivi valutati a preventivo è pari a franchi **203'405** (franchi **207'105** nel 2019) ed è così ripartito:

<u>Prestiti fissi</u>	<u>Importo</u>	<u>Tasso</u>	<u>Interesse</u>
No. 50129.43 – 2008-2020	2'730'000.00	1.75%	47'800.00
No. 50129.21 – 2014-2021	855'000.00	1.25%	11'000.00
No. 50129.13 – 2005-2022	2'425'000.00	1.80%	43'700.00
No. 50129.93 - 2009-2020	950'000.00	1.435%	13'600.00
No. 50129.53 - 2015-2021	1'300'000.00	0.98%	12'800.00
No. 50129.27 - 2013-2022	350'000.00	1.85%	6'500.00
No. 50129.14 - 2015-2023	2'000'000.00	1.19%	23'800.00
No. 50129.97 - 2016-2023	1'500'000.00	1.08%	16'000.00
No. 50129.99 - 2017-2027	1'000'000.00	1.10%	10'500.00
Banca Stato – 2015-2024	1'375'000.00	1.22%	17'000.00

Conti correnti

Diversi	0.00	500.00 (*)
---------	------	------------

(*) valutazione approssimativa degli interessi per il finanziamento di nuovi investimenti nel corso del 2020, degli interessi addebitati ai singoli conti correnti e per particolari esigenze di cassa.

Il tasso medio degli interessi, (franchi **203'405**) sui prestiti fissi (franchi **14'485'000 ca.**), si situa attorno all' **1.40%**.

L'importo degli ammortamenti ordinari previsti (cto no 999) (escluso quello per perdite su debitori) ammonta complessivamente a franchi **738'800** (franchi **718'700** nel 2019) che corrisponde al **8.19%** della sostanza ammortizzabile valutata in un importo di ca. franchi **8'872'297.50** a fine 2019.

L'entrata riguardante la voce "Utili contabili", cto. No. 999.424.01, preventivata in franchi **9'000** concerne l'emissione di contributi di costruzione LALIA.

Investimenti per genere e natura

L'onere netto per investimenti pianificati nel 2020 ammonta a franchi **1'761'500** su un totale di uscite di franchi **2'126'500** e entrate di franchi **365'000**. Gli stessi sono così ripartiti per genere:

No.	<u>GENERE E NATURA INV.</u>	<u>USCITE</u>	<u>ENTRATE</u>
2	EDUCAZIONE	fr. 59'500	fr. 0.00
3	CULTURA-TEMPO LIBERO-SPORT CULTO	fr. 1'028'000	fr. 60'000
5	PREVIDENZA SOCIALE	fr. 0.00	fr. 0.00
6	TRAFFICO	fr. 790'000	fr. 239'000
7	PROT. AMB. E SIST. TERRITORIO	fr. 249'000	fr. 66'000
		fr. 2'126'500	fr. 365'000
	ONERE NETTO INVESTIMENTI		fr. 1'761'500
	TOTALI	fr. 2'126'500	fr. 2'126'500

AZIENDA ACQUA POTABILE

Il conto di gestione dell'azienda acqua potabile chiude con una preventivata maggiore uscita di franchi **800** su un totale di spese per franchi **364'700** e ricavi per franchi **363'900**.

L'importo degli ammortamenti complessivamente previsti ammonta a franchi **50'800** su una presumibile sostanza allibrata a bilancio al 31 dicembre 2019 valutata in franchi **1'531'140**.

L'onere netto per investimenti pianificati nel 2020 ammonta a franchi **121'000**.

Il conto di chiusura presenta un preventivo **disavanzo totale** di franchi **71'000**, influenzato in particolare dall'onere netto per il finanziamento degli investimenti.

Conclusioni

Alla luce di quanto precede, lo scrivente Municipio ritiene di aver adeguatamente predisposto e messo a disposizione del Consiglio comunale un documento concreto e positivo, con un moltiplicatore politico confermato per il 2020 al 78%.

La proposta di un carico fiscale al 78%, risulta essere premessa indispensabile, responsabile ed al tempo stesso sopportabile, per poter continuare a mirare gli importanti obiettivi che ci siamo prefissati, ai fini di una progettualità continua nel tempo che possa mantenere il nostro Comune attrattivo ed a soddisfazione del cittadino.

Gli obiettivi del Municipio sono quelli di garantire al Comune le risorse necessarie per dare ai cittadini i servizi di qualità che si attendono, per svolgere un ruolo proattivo nella promozione dello sviluppo socio-economico, sia lavorando nell'attività corrente, sia tramite l'importante programma di investimenti ordinari e strategici.

Ringraziando tutti coloro che con il Municipio collaborano per il bene del nostro Comune, disposti a fornire ogni altra informazione che occorresse, invitiamo codesto Onorando Consesso a voler

risolvere:

1. il preventivo **2020** del **Comune e dell'Azienda acqua potabile** é approvato;
2. il Municipio é autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno di franchi **5'381'145** mediante l'imposta comunale;
3. il Consiglio comunale stabilisce il moltiplicatore d'imposta comunale del Comune di Canobbio per l'anno 2020 al tasso del **78%**.

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco
Roberto Lurati





Il Segretario:
Fulvio Lurati



Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
●		